



COMUNE DI
SASSARI

Istituto
degli
Innocenti



DAL QUADRO DEMOGRAFICO ALLA RETE DELLE OPPORTUNITÀ 0-6

Il profilo del Comune di Sassari
Marzo 2023



COMUNE DI
SASSARI

Istituto
degli
Innocenti



DAL QUADRO DEMOGRAFICO ALLA RETE DELLE OPPORTUNITÀ 0-6

Il profilo del Comune di Sassari
Marzo 2023



COMUNE DI
SASSARI

Assessora alla cultura, politiche educative e pari opportunità

Laura Useri

Dirigente Politiche educative, giovanili e sportive

Giuseppina Soddu

Responsabile servizio Programmazione e gestione attività educative per l'infanzia

Rosanna Scotto



Presidente

Maria Grazia Giuffrida

Direttore generale

Sabrina Breschi

Direttore Area infanzia e adolescenza

Aldo Fortunati

Servizio formazione

Maurizio Parente

DAL QUADRO DEMOGRAFICO ALLA RETE DELLE OPPORTUNITÀ 0-6

Il Profilo del Comune di Sassari

Marzo 2023

Hanno curato la redazione del rapporto

Barbara Giachi, Arianna Pucci e Marco Zelano

Hanno curato la raccolta delle schede unità d'offerta

Rosanna Scotto, Paola Cossu, Liliana Pala e Carla Spano

Marzo 2023, Istituto degli Innocenti, Firenze

Il presente documento è stato elaborato dall'Istituto degli Innocenti per la descrizione e analisi del contesto locale così come definito nel "Piano attività 2022/23", allegato A, ai sensi dell'art. 2 dell'accordo di collaborazione tra Istituto degli Innocenti di Firenze e Comune di Sassari, definito e sottoscritto in data 3/2/2023.

Sommario

Introduzione	5
Il quadro demografico	6
Quanti bambini di 0-2 e 3-5 anni	8
Il quadro socioeconomico	11
Il quadro dell'offerta di servizi e opportunità educative per i bambini da 0 a 6 anni	13
Lo sviluppo dell'offerta dei servizi 0-3	13
La situazione attuale per il segmento 0-3	16
Lo sviluppo dell'offerta 3-6	19
La situazione attuale per il segmento 3-6	21
La mappa dell'offerta 0-6	23



Introduzione

I dati che vengono presentati in questo rapporto cercano di delineare il quadro delle caratteristiche sociodemografiche del comune e la situazione dell'offerta di servizi per le bambine e i bambini da 0 a 6 anni.

Per aggiungere ulteriori elementi di riflessione, i dati proposti, laddove possibile, sono analizzati anche in una prospettiva temporale, in particolare considerando il quinquennio che va dal 2016 al 2021. La scelta di queste due annualità è legata alla disponibilità di dati forniti da Istat, sia sul fronte demografico che su quello della rete delle opportunità educative per i bambini (servizi educativi per l'infanzia e scuole dell'infanzia). In più, per quanto riguarda i contingenti di popolazione 0-2 e 3-5 anni, viene fornita una stima del loro ammontare nell'anno 2025 e 2030, con l'obiettivo di tracciare il probabile futuro di queste popolazioni di bambini, dati particolarmente utili in fase di programmazione degli eventuali interventi da mettere in campo.

Come ulteriore elemento di analisi, viene offerta una descrizione delle principali caratteristiche del contesto socioeconomico del comune attraverso la rappresentazione grafica di un gruppo ristretto di indicatori, opportunamente selezionati per delinearne le principali.

Per tutti i dati proposti, al fine di rendere la lettura dei fenomeni maggiormente efficace, viene evidenziato il confronto tra quello del Comune di Sassari, della Provincia, della Sardegna e dell'Italia.

Alla fotografia definita attraverso la fonte Istat, si aggiunge un ulteriore quadro del sistema 0-6 aggiornato al 2022, basato sulle informazioni rese disponibili dal Comune di Sassari per il segmento 0-3 e dal "Portale unico dei dati della scuola" del Miur¹ per il segmento 3-6.

Successivamente alla descrizione del quadro dell'offerta di servizi e opportunità educative per i bambini da 0 a 6 anni viene esposta la ricognizione georeferenziata dell'offerta 0-6, aggiornata all'anno educativo e scolastico 2022/23.

¹ <https://dati.istruzione.it/opendata/opendata/catalogo/elements1/?area=Scuole>

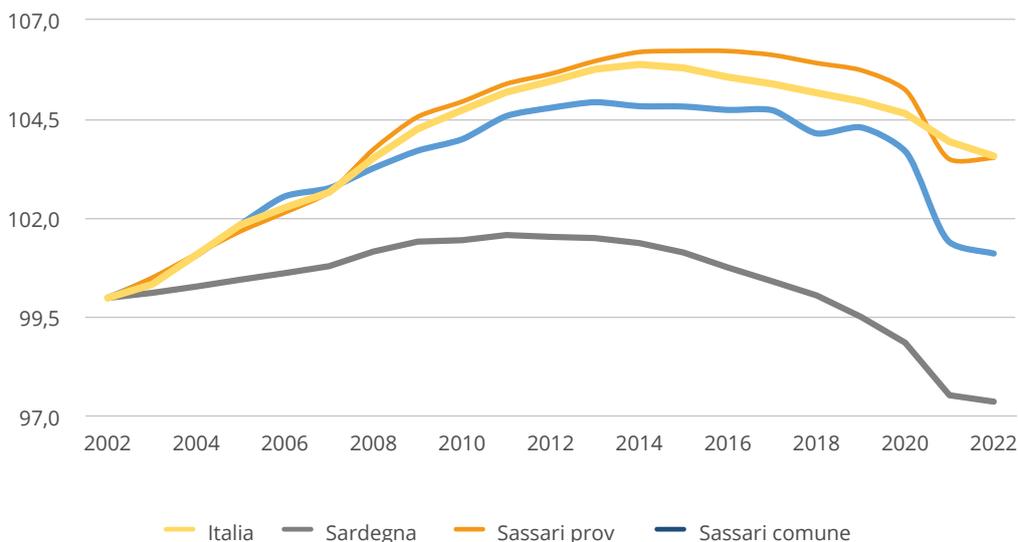
Il quadro demografico

La popolazione complessiva del Comune di Sassari, al 01/01/2022, risulta pari a 122.159 residenti, pari al 7,7% della popolazione complessiva della Sardegna, e il 25,6% di quella della provincia. Il peso specifico del comune nell'ambito della regione è superiore a quello della regione nel panorama nazionale, in Sardegna risiede infatti il 2,7% della popolazione italiana. Dei 122mila residenti, il 3,8% risultano stranieri, quota leggermente inferiore a quella provinciale (4,3%) e superiore a quello regionale (3,0%), ma decisamente inferiore al dato medio nazionale, dove gli stranieri residenti risultano più dell'8%.

La situazione fotografata dai dati appena citati vede un andamento storico del dato della popolazione complessiva con delle differenze territoriali piuttosto interessanti.

Il grafico riportato in figura 1 mostra l'andamento della popolazione residente nell'ultimo ventennio attraverso il calcolo di un indicatore denominato numero indice, nello specifico si tratta di un indice a base fissa. L'indice rappresenta il rapporto tra l'ammontare della popolazione in un dato anno e quella del 2002, preso come punto di riferimento per il confronto con i 20 anni successivi. Come si può notare dalla figura 1, le curve che descrivono l'andamento della popolazione hanno forme analoghe ma intensità diverse. Il dato regionale, per esempio, a differenza degli altri aggregati presi in considerazione, evidenzia un andamento più contenuto della crescita demografica e addirittura una diminuzione della popolazione rispetto al 2002 a partire dal 2019.

Figura 1 - Popolazione totale. Numeri indice (base fissa=anno 2002). Anni 2002-2022

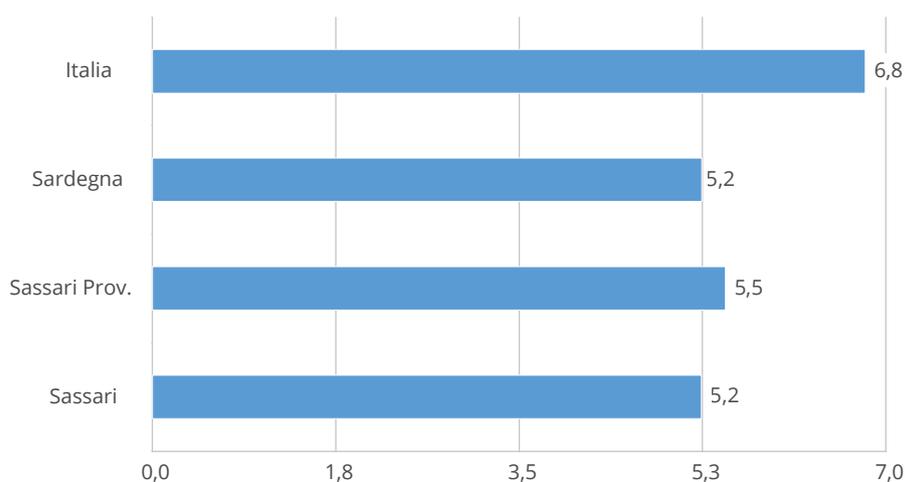


Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Il Comune di Sassari dimostra una dinamica demografica analoga a quella che si registra per l'Italia e l'intera provincia, per i quali si ha un aumento della popolazione fino al 2013, per poi registrare una lenta decrescita fino al 2019, anno dal quale il processo subisce un'accelerata.

Prima di passare all'analisi delle due componenti di popolazione che compongono il sistema che va da 0 a 6 anni, alcune considerazioni sull'indicatore relativo al tasso di natalità, ossia il numero di nati nell'anno solare 2022 per 1.000 residenti e al tasso di fecondità totale, noto anche come numero medio di figli per donna, due misure che in maniera differente stimano la capacità riproduttiva di una popolazione (nel primo caso) e di un contingente di donne in un determinato anno solare (nel secondo caso).

Figura 2 - Tasso di natalità. Anno 2022



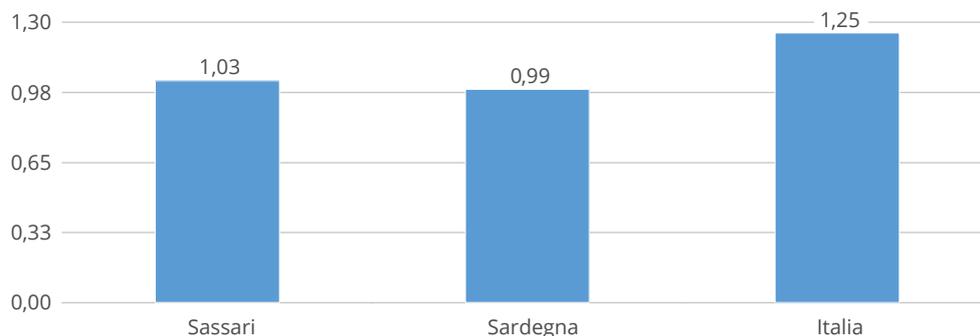
Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Rispetto al primo indicatore la Sardegna registra una presenza di nuovi nati nella popolazione complessiva più bassa del livello medio nazionale. Sono circa cinque i nuovi nati rispetto alla popolazione di tutti gli aggregati territoriali della Sardegna, contro una media nazionale che è pari a poco meno di sette.

Per quanto riguarda il secondo indicatore, il tasso di fecondità totale (Tft), si tenga presente, come termine di paragone, che il tasso di sostituzione demografica, ossia il numero medio annuo di nascite necessario per compensare i decessi e garantire la stabilità numerica della popolazione – in assenza di movimenti migratori –, deve essere almeno pari a due.

Il dato relativo alla Sardegna e a Sassari (il dato si riferisce alla provincia), per l'anno 2021, risulta decisamente al di sotto del valore appena indicato e al di sotto del valore medio nazionale (vedi figura 3).

Figura 3 – Tasso di fecondità totale per Sassari¹², per la Sardegna e per l'Italia. Anno 2021



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Tenendo presente che il dato per Sassari si attesta su questo ordine di grandezza da anni, è evidente che tali bassi livelli riproduttivi hanno ripercussioni sulla popolazione nel suo complesso e in prima battuta proprio sul contingente dei più piccoli, di cui si parlerà nel paragrafo successivo.

Per chiudere questa breve descrizione della popolazione del comune, un indicatore statistico risulta particolarmente efficace nel fotografare la composizione della popolazione, poiché mette a confronto il contingente degli ultra 65enni e degli 0-14enni (cosiddetto indice di vecchiaia).

Il dato per il Comune di Sassari e per la Sardegna è distanziato di circa 9 punti percentuali (233 e 242 rispettivamente), ma di circa 50 punti superiore rispetto al dato dell'Italia (187). Il che indica che nella popolazione del comune, ma in generale nella Regione Sardegna, c'è una proporzionale maggiore presenza di ultrasessantacinquenni rispetto ai ragazzi di 0-14 anni (ogni 100 bambini e ragazzi di 0-14 anni ce ne sono 233 con più di 65 anni). Questo squilibrio è determinato da una longevità della popolazione sarda, da leggere assolutamente positivamente, che si accompagna però a una prolungata bassa natalità.

Quanti bambini di 0-2 e 3-5 anni

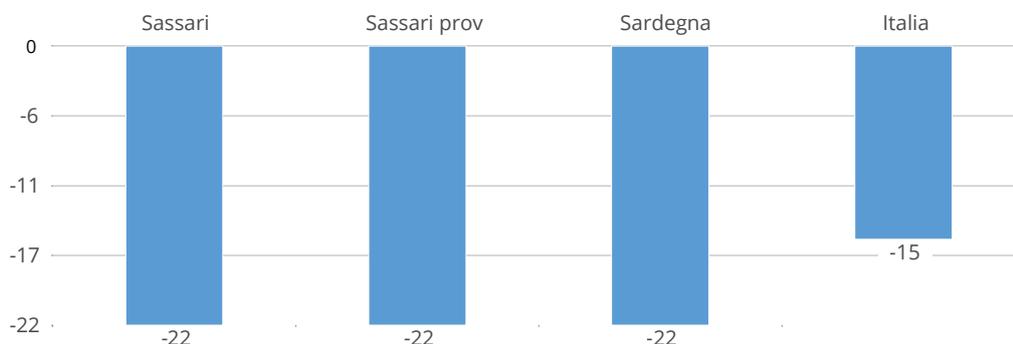
Nell'analizzare i dati per queste due fasce d'età, accanto al confronto territoriale già proposto, verranno messi in evidenza i cambiamenti avvenuti nei due contingenti negli anni che vanno dal 2017 al 2022.

Cominciando dai bambini di 0-2 anni, nel comune se ne contano (sempre al 01/01/2022) 1.995, che rappresentano l'1,6% della popolazione complessiva, dato perfettamente in linea con quello regionale e provinciale, ma di mezzo punto percentuale inferiore rispetto a quello nazionale, dove la quota di 0-2enni è pari al 2,1%.

È dal confronto temporale che emergono delle altre interessanti indicazioni sull'andamento della consistenza numerica di questa fascia di popolazione. Sebbene l'intervallo considerato non sia particolarmente ampio (5 anni), le variazioni registrate segnalano un trend di diminuzione da monitorare e possibilmente contrastare.

¹² Dato riferito alla provincia.

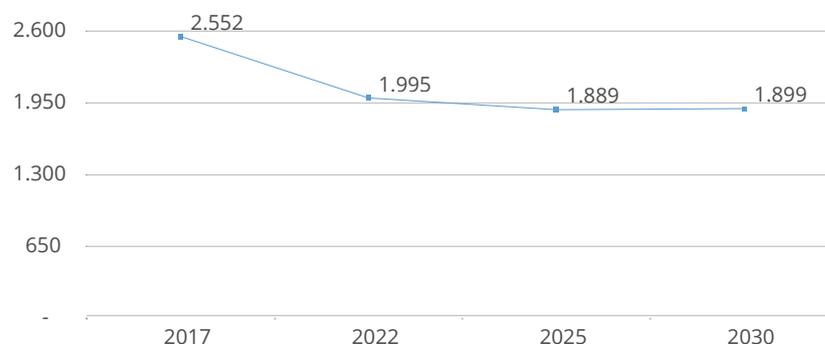
Figura 4 - Variazione % della popolazione di 0-2 anni per il Comune e la Provincia di Sassari, per la Sardegna e per l'Italia. Anni 2017 e 2022



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Dal 2017 al 2022, infatti, nel Comune di Sassari la popolazione di bambini di 0-2 anni passa da 2.552 a 1.995, con una diminuzione di ben 557 unità, che in termini percentuali rappresentano una diminuzione del 22%. Nel giro di 5 anni la popolazione dei più piccoli si è ridotta di più di un quinto. Un decremento significativo che riguarda, in maniera equivalente tutti gli aggregati territoriali della Sardegna.

Figura 5 - Bambini di 0-2 anni residenti nel Comune di Sassari. Anni 2017 e 2022 e previsione 2025 e 2030 (secondo uno scenario mediano)

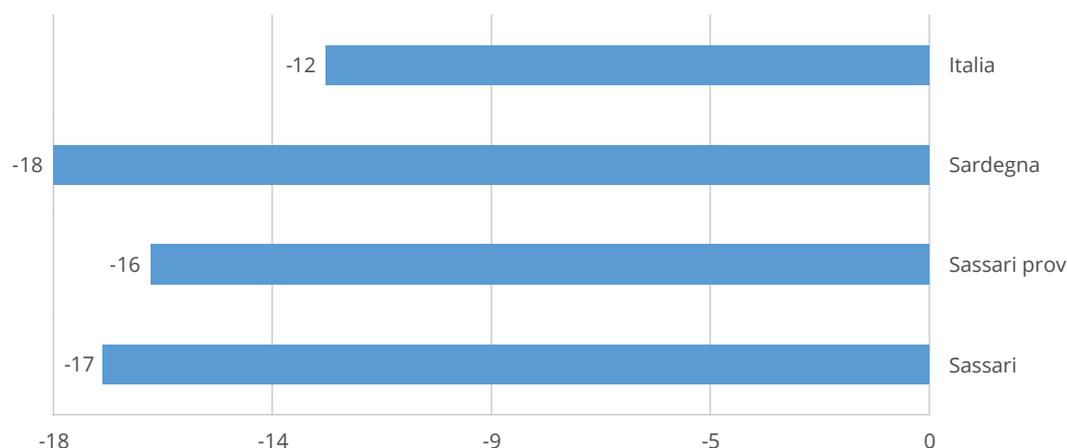


Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

La diminuzione del contingente di bambini nell'arco di 5 anni è indubbiamente significativa e da tenere in considerazione, anche in una logica di programmazione futura dei servizi per questa fascia di bambini. Volendo proiettarci nel futuro, attraverso le nuove statistiche sperimentali di Istat, è stato stimato, a livello di comune, il possibile trend che si prevede per questo contingente di popolazione nel prossimo decennio, sulla base dei dati al 01/01/2021. Le previsioni per il Comune di Sassari, tra il 2025 e il 2030, evidenziano un rallentamento della decrescita già segnalata, ma in un quadro demografico che non dà segnali di una significativa ripresa. Passando al contingente dei bambini un po' più grandi, quelli che vanno dai 3 ai 5 anni, le considerazioni non sono molto dissimili da quelle appena viste.

I bambini residenti di 3-5 anni nel comune al 01/01/2022 sono 2.327, 480 in meno rispetto al 2017, anno in cui se ne contavano 2.807. Anche per questa fascia d'età la diminuzione percentuale di popolazione per gli aggregati della Sardegna risulta più intensa rispetto al dato medio nazionale di circa 5 punti percentuali.

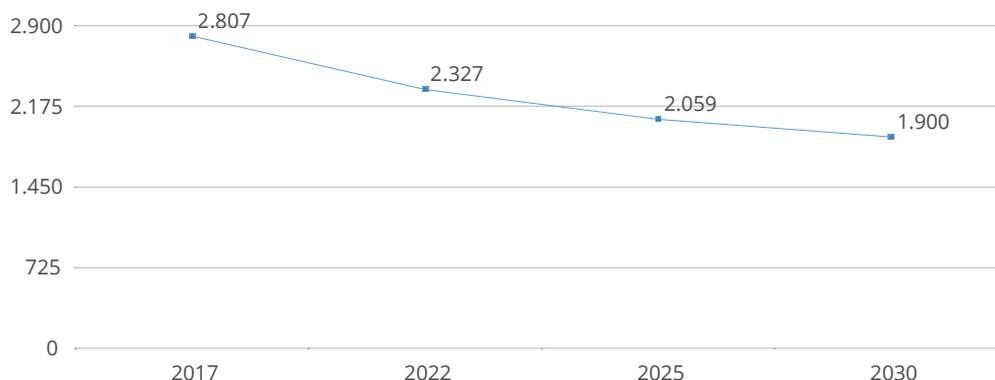
Figura 6 - Variazione % della popolazione di 3-5 anni per il Comune e la Provincia di Sassari, per la Sardegna e per l'Italia. Anni 2017 e 2022



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Analogamente a quanto visto per i bambini piccolissimi (0-2), da questo dato di realtà vediamo cosa indicano le previsioni demografiche rispetto all'andamento della consistenza del contingente di bambini di 3-5 anni nel prossimo futuro.

Figura 7 - Bambini di 3-5 anni residenti nel Comune di Sassari. Anni 2017 e 2022 e previsione 2025 e 2030 (secondo uno scenario mediano)



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

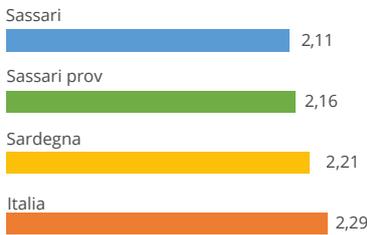
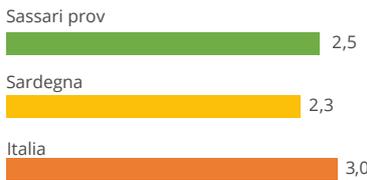
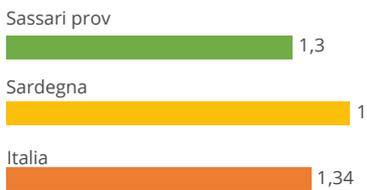
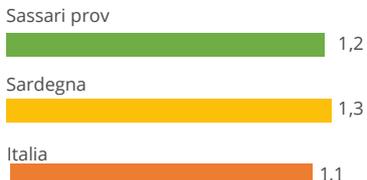
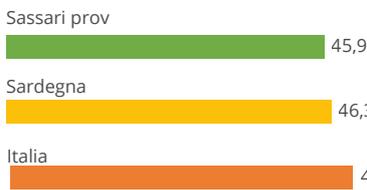
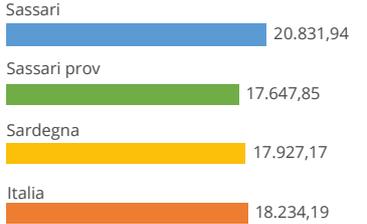
La serie riportata nella figura 7 mostra una prosecuzione alla contrazione del numero di bambini fino al 2030, diversamente da quanto visto in precedenza.

Gli andamenti demografici descritti per i contingenti di popolazione di 0-2 e 3-5 anni hanno delle inevitabili ripercussioni nel sistema dell'offerta di servizi e opportunità educative per i bambini da 0 a 6 anni, temi che verranno affrontati nel prossimo paragrafo 2.

Il quadro socioeconomico

In questa sezione le principali caratteristiche socioeconomiche del Comune di Sassari vengono presentate e descritte in forma schematica, attraverso la selezione di un gruppo ristretto di indicatori opportunamente selezionati e rappresentati attraverso dei grafici a barre. La scelta va nella direzione di fornire attraverso i grafici una lettura più diretta e intuitiva, organizzata in tre domini informativi: demografico, sociale ed economico.

La dimensione demografica									
<p>Figura 8 - Indice di vecchiaia fonte Istat: dato al 01/01/2022</p> <p>La longevità della popolazione sarda, associata a una bassa natalità, sta provocando un progressivo invecchiamento della popolazione, che sale decisamente per il Comune di Sassari</p>	<table border="1"> <tr><td>Sassari</td><td>232,9</td></tr> <tr><td>Sassari prov</td><td>220,3</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>241,8</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>187,6</td></tr> </table>	Sassari	232,9	Sassari prov	220,3	Sardegna	241,8	Italia	187,6
Sassari	232,9								
Sassari prov	220,3								
Sardegna	241,8								
Italia	187,6								
<p>Figura 9 - % di 0-17enni sul totale della popolazione fonte Istat: dato al 01/01/2022</p> <p>Gli aggregati territoriali delle Sardegna registrano una più bassa incidenza di popolazione di 0-17 anni sul totale della popolazione e per il Comune di Sassari tale indicatore risulta in diminuzione</p>	<table border="1"> <tr><td>Sassari</td><td>13,4</td></tr> <tr><td>Sassari prov</td><td>13,8</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>13,2</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>15,6</td></tr> </table>	Sassari	13,4	Sassari prov	13,8	Sardegna	13,2	Italia	15,6
Sassari	13,4								
Sassari prov	13,8								
Sardegna	13,2								
Italia	15,6								
<p>Figura 10 - % stranieri nella popolazione residente fonte Istat: dato al 01/01/2020</p> <p>Sale leggermente per Sassari la quota di stranieri residenti nella popolazione complessiva, in un contesto regionale in cui la presenza straniera è meno della metà della quota media nazionale</p>	<table border="1"> <tr><td>Sassari</td><td>3,8</td></tr> <tr><td>Sassari prov</td><td>4,3</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>3,0</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>8,5</td></tr> </table>	Sassari	3,8	Sassari prov	4,3	Sardegna	3,0	Italia	8,5
Sassari	3,8								
Sassari prov	4,3								
Sardegna	3,0								
Italia	8,5								
<p>Figura 11 - % stranieri di 0-5 anni nella popolazione residente della stessa età fonte Istat: dato al 01/01/2022</p> <p>Sale nettamente per Sassari la quota di stranieri di 0-5 anni residenti nella popolazione della stessa età, in un contesto regionale in cui la presenza straniera è anche per questa fascia d'età meno della metà della quota media nazionale</p>	<table border="1"> <tr><td>Sassari</td><td>6,6</td></tr> <tr><td>Sassari prov</td><td>6,3</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>4,2</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>14,0</td></tr> </table>	Sassari	6,6	Sassari prov	6,3	Sardegna	4,2	Italia	14,0
Sassari	6,6								
Sassari prov	6,3								
Sardegna	4,2								
Italia	14,0								

La dimensione familiare									
<p>Figura 12 - Numero medio di componenti la famiglia fonte Istat: dato al 31/12/2019</p> <p>Non si registrano significative differenze nella composizione numerica delle famiglie</p>	 <table border="1"> <tr><td>Sassari</td><td>2,11</td></tr> <tr><td>Sassari prov</td><td>2,16</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>2,21</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>2,29</td></tr> </table>	Sassari	2,11	Sassari prov	2,16	Sardegna	2,21	Italia	2,29
Sassari	2,11								
Sassari prov	2,16								
Sardegna	2,21								
Italia	2,29								
<p>Figura 13 - Matrimoni per 1.000 residenti fonte Istat: dato al 31/12/2020</p> <p>Il tasso di nuzialità per la Provincia di Sassari risulta leggermente al di sopra del tasso medio regionale, ma al di sotto di quello nazionale</p>	 <table border="1"> <tr><td>Sassari prov</td><td>2,5</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>2,3</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>3,0</td></tr> </table>	Sassari prov	2,5	Sardegna	2,3	Italia	3,0		
Sassari prov	2,5								
Sardegna	2,3								
Italia	3,0								
<p>Figura 14 - Separazioni per 1.000 residenti fonte Istat: dato al 31/12/2020</p> <p>L'instabilità coniugale per il complesso della popolazione della Sardegna risulta leggermente più alta rispetto al dato nazionale, allineato col dato della Provincia di Sassari</p>	 <table border="1"> <tr><td>Sassari prov</td><td>1,3</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>1,5</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>1,34</td></tr> </table>	Sassari prov	1,3	Sardegna	1,5	Italia	1,34		
Sassari prov	1,3								
Sardegna	1,5								
Italia	1,34								
<p>Figura 15 - Divorzi per 1.000 residenti fonte Istat: dato al 31/12/2020</p> <p>Il tasso di divorzialità non evidenzia particolari differenze tra gli aggregati considerati</p>	 <table border="1"> <tr><td>Sassari prov</td><td>1,2</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>1,3</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>1,1</td></tr> </table>	Sassari prov	1,2	Sardegna	1,3	Italia	1,1		
Sassari prov	1,2								
Sardegna	1,3								
Italia	1,1								
La dimensione economica									
<p>Figura 16 - Tasso di occupazione femminile 15-64 anni fonte Istat: dato al 31/12/2020</p> <p>La Sardegna e la provincia di Sassari registrano un più basso tasso di occupazione delle donne di età compresa tra 15 e 64 anni</p>	 <table border="1"> <tr><td>Sassari prov</td><td>45,9</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>46,3</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>49,4</td></tr> </table>	Sassari prov	45,9	Sardegna	46,3	Italia	49,4		
Sassari prov	45,9								
Sardegna	46,3								
Italia	49,4								
<p>Figura 17 - Reddito imponibile medio fonte: Ministero dell'economia e delle finanze 2021 su dati anno d'imposta 2020</p> <p>Sassari registra il reddito medio imponibile più alto tra gli aggregati considerati. Supera il dato medio provinciale di più di 3.000 euro e quello nazionale di 2.600</p>	 <table border="1"> <tr><td>Sassari</td><td>20.831,94</td></tr> <tr><td>Sassari prov</td><td>17.647,85</td></tr> <tr><td>Sardegna</td><td>17.927,17</td></tr> <tr><td>Italia</td><td>18.234,19</td></tr> </table>	Sassari	20.831,94	Sassari prov	17.647,85	Sardegna	17.927,17	Italia	18.234,19
Sassari	20.831,94								
Sassari prov	17.647,85								
Sardegna	17.927,17								
Italia	18.234,19								

Il quadro dell'offerta di servizi e opportunità educative per i bambini da 0 a 6 anni

In questo paragrafo verrà offerto un quadro della rete dei servizi di educazione e istruzione presenti sul territorio comunale per i bambini da 0 a 6 anni. In attesa della piena attuazione della riforma del sistema integrato 0-6 (decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, *Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107*), che riconosce questo segmento come punto di partenza unitario del sistema nazionale dell'educazione e dell'istruzione, la trattazione non potrà che essere distinta per servizi educativi per l'infanzia (nidi e servizi integrativi) e per le scuole dell'infanzia.

Analogamente a quanto fatto per i dati demografici, per alcuni indicatori verrà offerto un confronto temporale, per un'analisi delle dinamiche eventualmente rilevabili, nonché territoriale, al fine di permettere una valutazione dell'ordine di grandezza dei fenomeni, avendo dei termini di paragone, anche in questo caso, il dato provinciale, regionale e quello nazionale.

Cominciando dalla fascia dei bambini da 0 a 2 anni, la situazione che si registra nell'ambito dell'offerta comunale di servizi, al 01/01/2021, risulta decisamente confortante, sia in termini di confronto territoriale, che temporale.

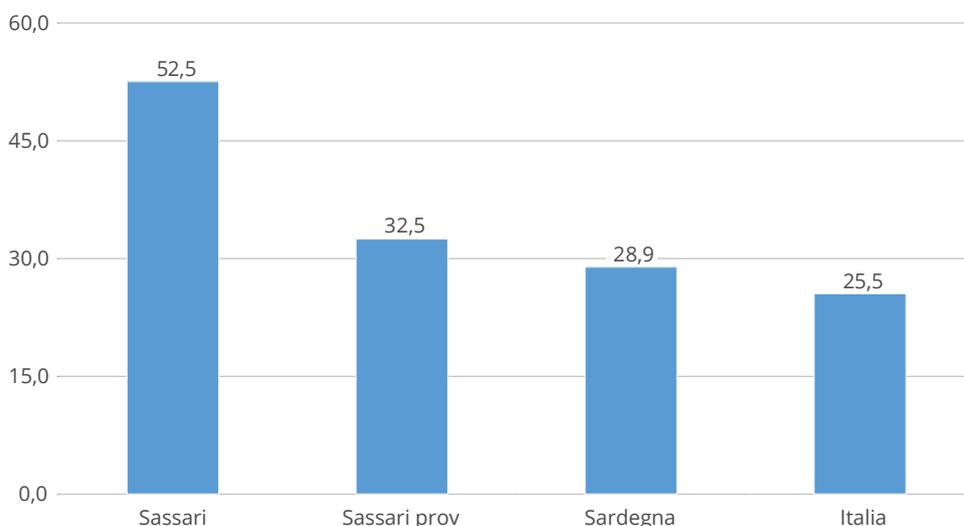
In un quadro regionale già positivo nel panorama nazionale, il Comune di Sassari offre indicatori relativi all'offerta di servizi di assoluta eccellenza.

Lo sviluppo dell'offerta dei servizi 0-3

Cominciando dall'ultima situazione Istat aggiornata, nel comune, nell'anno educativo 2020/21, risultano attivi 37 servizi, di cui 23 a titolarità privata e 14 pubblica. Si tratta, in tutti i casi, di nidi, non risultando attivi servizi integrativi. In questi servizi risultano complessivamente autorizzati 1.136 posti, di cui 776 a titolarità privata e 360 pubblica.

Questi posti offrono una potenziale copertura rispetto alla popolazione di 0-2 anni del 52,5%, di 20 punti percentuali superiore all'obiettivo UE del 33%. Il dato conferma ulteriormente la sua bontà se confrontato con quello medio provinciale, regionale e nazionale (vedi figura 18).

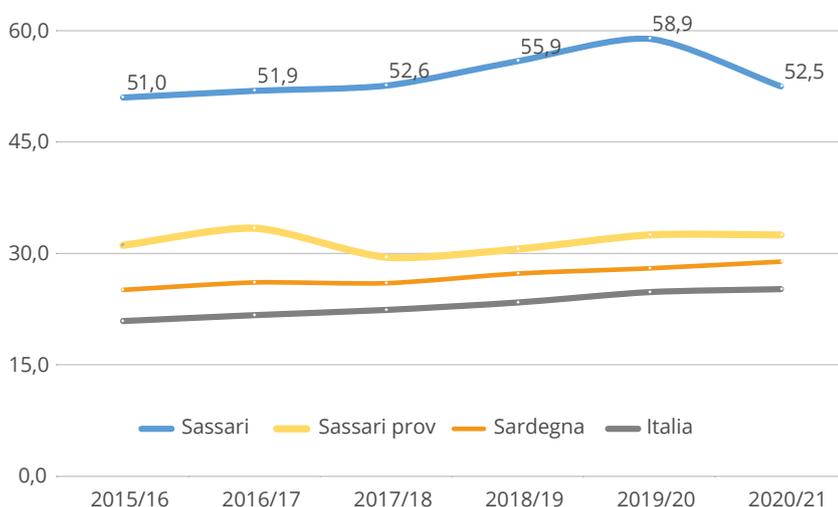
Figura 18 - Posti nido autorizzati al funzionamento per 100 bambini di 0-2 anni. Comune e Provincia di Sassari, Sardegna e Italia. A.e 2020/21



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Più della metà dei bambini residenti nel Comune di Sassari hanno la possibilità di frequentare un nido, contro una media nazionale che offre questa opportunità solo a un bambino su quattro. Una situazione decisamente positiva, paragonabile alle migliori realtà a livello europeo. Il confronto temporale segnala elementi di positività all'interno del comune, in termini di crescita del tasso di copertura, legato però non a una effettiva crescita sistemica dell'offerta, ma a una diminuzione dell'utenza potenziale, ossia del contingente dei bambini di 0-2 anni. Nonostante il trend demografico, si registra comunque una riduzione della ricettività nell'anno educativo seguente al lockdown (a.e 2020/21), dovuto certamente alle conseguenze delle limitazioni introdotte per il contenimento della pandemia, che hanno inciso in maniera più evidente proprio per il Comune di Sassari (vedi figura 9).

Figura 19 - Posti nido autorizzati al funzionamento per 100 bambini di 0-2 anni. Comune e Provincia di Sassari, Sardegna e Italia. AA.e.e 2015/16-2020/21



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Le conseguenze delle limitazioni imposte per la pandemia hanno comportato, da una parte, la riduzione del numero di posti autorizzati, con un conseguente ridimensionamento della capacità ricettiva, dall'altra, la chiusura di alcuni servizi. Prendendo in considerazione l'anno educativo precedente a quello della pandemia (A.e. 2018/19), i servizi attivi sul territorio del Comune di Sassari erano 41, quindi quattro in più rispetto ai 37 citati in precedenza.

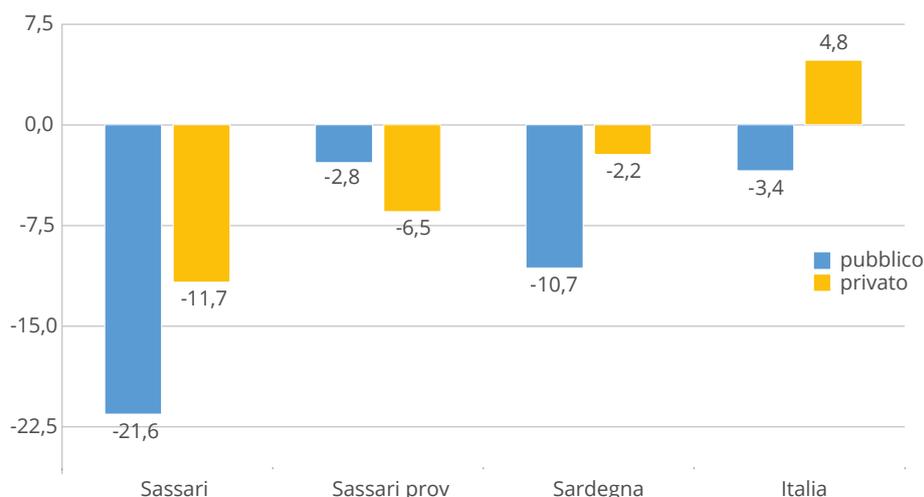
I quattro che mancano all'appello afferiscono tutti alla sfera privata, potendo realisticamente ipotizzare che le limitazioni imposte sul numero di bambini accoglibili e i costi per garantire adeguati livelli di sicurezza, abbiamo fatto propendere i titolari di servizi privati per la chiusura.

Il tasso di copertura nei nidi fa quindi un balzo indietro (-3,4%), passando dal 55,9% del 2018/19 al citato 52,5% del 2020/21. È interessante notare come questa diminuzione del tasso di copertura sarebbe stata ancora più ampia se, nello stesso arco temporale, non si fosse registrata una contemporanea diminuzione dell'utenza potenziale (-13%): se infatti la popolazione fosse rimasta costante nei 2 anni, la diminuzione di posti avrebbe portato una riduzione del tasso di copertura di più del doppio (-8% di copertura).

Le variazioni a livello nazionale vedono un andamento diverso, laddove i nidi attivi aumentano complessivamente di 362 unità con un aumento percentuale pari al 3,2% (totalmente da riferire all'iniziativa privata (+6%), contro una diminuzione dell'1% circa dei nidi pubblici) e i posti registrano un modesto aumento (+0,5%), risultato del saldo dato da un aumento dell'offerta privata e da una diminuzione di quella pubblica.

La Regione Sardegna registra una complessiva riduzione dell'offerta, sia in termini servizi (-5,6%) che di posti (-5,7%) con una maggiore flessione per quel che riguarda il settore pubblico.

Figura 20 - Variazione % del numero di posti nido autorizzati al funzionamento secondo la titolarità. Comune e Provincia di Sassari, Sardegna e Italia. AA. ee 2018/19 e 2020/21

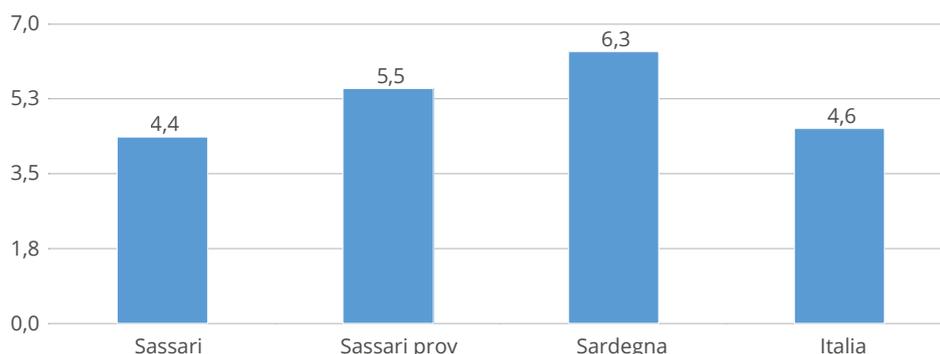


Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat

Prima di passare al segmento dei bambini da 3 a 5 anni, quelli entrati nel circuito della scuola dell'infanzia e per chiudere il quadro delle opportunità per i bambini di 0-2 anni, è opportuno introdurre il tema degli accessi anticipati alla scuola dell'infanzia.

Sono un fenomeno particolarmente diffuso in aree del Paese in cui si registra una bassa diffusione dei servizi educativi per l'infanzia, surrogando, malamente, il sistema dell'offerta per i bambini di questa fascia d'età.

Figura 21 - Iscritti come anticipatori alla scuola dell'infanzia per 100 bambini di 0-2 anni. Comune e provincia di Sassari, Sardegna e Italia. A.s. 2020/21



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat e Miur

Nel Comune di Sassari, in un quadro estremamente positivo in termini di offerta di posti nido, si registra un tasso di iscrizione degli anticipatori alla scuola dell'infanzia in linea con la media nazionale e ben al di sotto di quella regionale.

Riassumendo i numeri esposti, 52 bambini di 0-2 anni hanno disponibile un posto in un nido e circa quattro si iscrivono come anticipatori alla scuola dell'infanzia. A prescindere da questa considerazione, l'anomalia degli anticipi rimane e sottolinea e conferma quanto da tempo evidenziato nelle riflessioni che l'Istituto degli Innocenti fa nelle sue pubblicazioni sul tema, ovvero la necessità di intervenire sul sistema dell'offerta, certamente aumentandone la dimensione, ma anche erogando le adeguate risorse per la gestione dei servizi, rendendo possibile un forte abbattimento delle rette a carico delle famiglie, fino alla loro eliminazione.

Solo così sarà possibile rendere naturale la scelta delle famiglie di indirizzare i propri bambini verso servizi concepiti e strutturati per la loro età e non dover ricorrere, per una questione di costo, alle scuole dell'infanzia.

La situazione attuale per il segmento 0-3

I dati della rete dell'offerta fotografati da Istat si fermano all'anno educativo 2020/21. L'analisi derivata da queste informazioni offre dunque una panoramica dello sviluppo dell'offerta fino all'impatto con il Covid-19.

Al momento non sono disponibili dati Istat più aggiornati, tali da descrivere l'evoluzione del sistema nelle fasi post Covid-19. Per questo motivo lo scenario dell'offerta 0-6 relativo all'anno educativo e scolastico 2022/23 è stato descritto attraverso i dati raccolti dalla mappatura realizzata dall'Istituto degli Innocenti

con la collaborazione del servizio Programmazione e gestione attività educative per l'infanzia del Comune di Sassari.

Nell'anno educativo 2022/23 i servizi educativi 0-3 anni attivi nel territorio comunale sono complessivamente 38, di cui 25 nidi d'infanzia, 7 sezioni primavera e 6 sezioni sperimentali. Queste ultime sono disciplinate dall'articolo 23 "sezioni primavera" del regolamento regionale *Regolamento di attuazione dell'articolo 43 della legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23. Organizzazione e funzionamento delle strutture sociali, istituti di partecipazione e concertazione*. A differenza delle sezioni primavera, che sono rivolte esclusivamente a bambini di età compresa tra i 24 e i 36 mesi, le sezioni sperimentali possono prevedere la presenza di bambini di età compresa tra i 18 e i 36 mesi.

Tabella 1 - Numero di servizi educativi per la prima infanzia per tipologia e titolarità. Comune di Sassari. Anno educativo 2022/23

Servizi educativi 0-3 anni	Pubblici a gestione indiretta	Privati convenzionati	Privati non convenzionati	Totale
Nido infanzia	6	18	1	25
Sezione primavera	7	-	-	7
Sezione sperimentale	1	3	2	6
Totale	14	21	3	38

Fonte: elaborazione Istituto degli Innocenti su dati del Comune di Sassari

L'offerta pubblica comprende 14 servizi comunali a gestione indiretta e 21 servizi privati convenzionati, per un totale di 35 tra nidi (24), sezioni primavera (7) e sezioni sperimentali (1). Risultano invece 3 i servizi privati non convenzionati, articolati in 1 nido e 2 sezioni sperimentali.

Nella tabella 2 si riporta l'elenco delle unità di offerta dei servizi educativi 0-3 anni.

Tabella 2 - Servizi educativi 0-3 attivi nel Comune di Sassari. Anno educativo 2022/23

Tipologia	Denominazione	Indirizzo
<i>Pubblici a gestione indiretta</i>		
nido infanzia	Nido Via Cottoni	via Cottoni, 2 - 07100 Sassari
nido infanzia	Nido Via De Carolis	via De Carolis, 8 - 07100 Sassari
nido infanzia	Nido Via Fais	via Fais, 4 - 07100 Sassari
nido infanzia	Nido Via Mosca	via Mosca, 1 - 07100 Sassari
nido infanzia	Nido Via Pascoli	via Pascoli, 9/c - 07100 Sassari
nido infanzia	Nido Via S. Satta	via Sebastiano Satta, 4 - 07100 Sassari
sezione primavera	Via Cottoni Sez. Primavera	via Cottoni, 2 - 07100 Sassari
sezione primavera	Via De Carolis Sez. Primavera	via De Carolis, 8 - 07100 Sassari
sezione primavera	Via Fais Sez. Primavera	via Fais, 4 - 07100 Sassari
sezione primavera	Via Mosca Sez. Primavera	via Mosca, 1 - 07100 Sassari
sezione primavera	Via Pascoli Sez. Primavera	via Pascoli, 9/c - 07100 Sassari
sezione primavera	Via S. Satta Sez. Primavera	via Sebastiano Satta, 4 - 07100 Sassari
sezione primavera	Via Berlinguer	via Berlinguer, 2 e 4 - 07100 Sassari
sezione sperimentale	Via Anglona	via Anglona, 12 - 07100 Sassari

Privati convenzionati		
nido infanzia	Assoc. Rifugio Gesù' Bambino Nido	viale Mameli, 10 - 07100 Sassari
nido infanzia	Associazione Biancaneve	I. Baratz, 4 - 07100 Sassari
nido infanzia	GIO.CO - La Gaia Scienza	Via Predda Niedda Str. 26, 5, - 07100 Sassari
nido infanzia	Happy Time	via D'Annunzio, 9 - 07100 Sassari
nido infanzia	I Girasoli	via Oriani, 5/D - 07100 Sassari
nido infanzia	Il Giardino delle farfalle	via Torres, 55 - 07100 Sassari
nido infanzia	il Girotondo	Via Silki, 23, 07100 Sassari SS
nido infanzia	Il Grillo Parlante - ELDA snc	via Pirandello, 1/L - 07100 Sassari
nido infanzia	Il Paese dei balocchi	Via Cardinal Fossati, 4 - 07100 Sassari
nido infanzia	L'Aquilone	via Marsiglia, 50/52 - 07100 Sassari
nido infanzia	La Bella Tartaruga	via Medaglie d'oro, 40 - 07100 Sassari
nido infanzia	La Mongolfiera	viale Caprera, 15/L - 07100 Sassari
nido infanzia	Magicabula	Via D. Millelire, 5 - 07100 Sassari
nido infanzia	Paperopoli	viale Italia, 1/F - 07100 Sassari
nido infanzia	Peter Pan "L'isola che non c'è"	Via Predda Niedda str. 22 - 07100 Sassari
nido infanzia	Piccoli Passi	via Gorizia, 7 - 07100 Sassari
nido infanzia	Sassari Infanzia Soc. Coop.	via Luna e Sole, 42 - 07100 Sassari
nido infanzia	Scarabocchio	Via Togliatti, 6/F - 07100 Sassari
sezione sperimentale	Assoc. Rifugio Gesù' Bambino	viale Mameli, 10 - 07100 Sassari
sezione sperimentale	Assoc. Rifugio Gesù' Bambino	viale Mameli, 10 - 07100 Sassari
sezione sperimentale	INFINITO PUNTOZERO	via Giua, 8 - 07100 Sassari
Privati non convenzionati		
nido infanzia	Piccole gemme	via Perantoni Satta, 2 - 07100 Sassari
sezione sperimentale	Figlie di Maria	Via Rolando, 3 - 07100 Sassari
sezione sperimentale	Marta Mameli c/o Canopoleno	via Sole e Luna, 44 - 07100 Sassari

Fonte: elaborazione Istituto degli Innocenti su dati del Comune di Sassari

I posti autorizzati presso i 38 servizi appena elencati sono complessivamente pari a 1.097 e sono distribuiti per il 37,1% in servizi educativi 0-3 comunali, per il 57% in privati convenzionati e per il rimanente 6% in privati non convenzionati.

Rispetto al 2020, i dati del 2022 riportati in tabella 3 ci indicano che il Comune di Sassari ha rafforzato l'offerta di servizi di propria titolarità, portando da 360 a 407 i posti disponibili presso le proprie strutture. Al contrario, i posti disponibili presso le strutture private (convenzionate e non) diminuiscono, passando da 776 a 690, e si registra la chiusura dei seguenti servizi privati:

- Carica dei 101, nido d'infanzia;
- Bolle di sapone, nido d'infanzia;
- San Vincenzo, micronido;
- San Vincenzo, sezione sperimentale;
- Mater Purissima, sezione sperimentale.

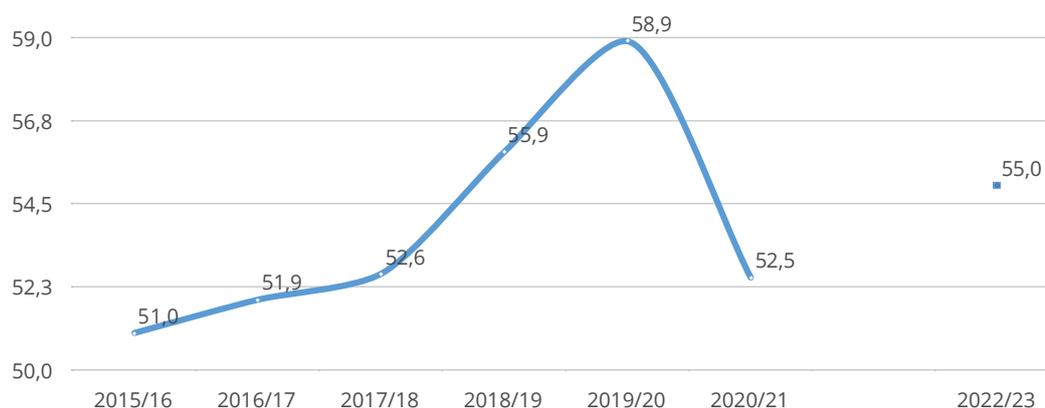
Tabella 3 - Posti autorizzati al funzionamento per tipologia di servizio 0-3 e titolarità. Comune di Sassari. Anno educativo 2022/23

Posti autorizzati	Pubblici a gestione indiretta	Privati convenzionati	Privati non convenzionati	Totale
Nido infanzia	298	605	20	923
Sezione primavera	84	-	-	84
Sezione sperimentale	25	20	45	90
Totale	407	625	65	1.097

Fonte: elaborazione Istituto degli Innocenti su dati del Comune di Sassari

Nonostante la diminuzione dei posti, nell’A.e. 2022/23 il tasso di copertura dei servizi 0-3 è pari al 55% della popolazione 0-2 anni e – grazie all’effetto del calo demografico – guadagna 2,5 punti percentuali in più rispetto a quello registrato nel 2020 (figura 10).

Figura 22 - Posti nido autorizzati al funzionamento per 100 bambini di 0-2 anni. Comune di Sassari. AA.e.e 2015/16-2020/21 e A.e. 2022/23



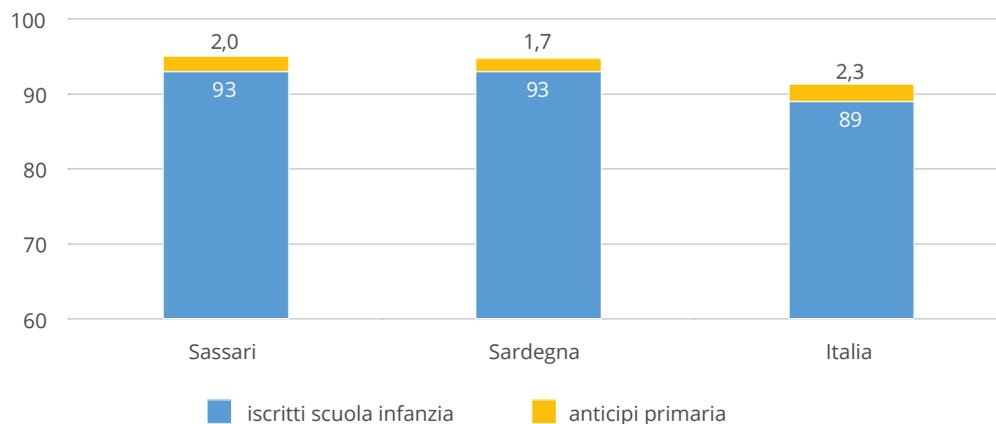
Fonte: Istat ed elaborazione Istituto degli Innocenti su dati del Comune di Sassari

Lo sviluppo dell’offerta 3-6

Passando al segmento dei bambini di 3-5 anni, nel 2020 i dati segnalano un tasso di iscrizione pari al 93% per tutti gli aggregati territoriali presi in considerazione sinora, fatta eccezione per il dato nazionale, che risulta di quattro punti percentuali inferiore. In verità il tasso di copertura per questa fascia d’età risulta leggermente superiore a questa quota.

Nel calcolo del tasso di iscrizione infatti, se il numero di iscritti totali è stato depurato dal numero di bambini che si iscrivono come anticipatori alla scuola dell’infanzia (essendo bambini con meno di 3 anni), a questo dato si può legittimamente aggiungere una quota del 2% di bambini di 3-5 anni che si iscrivono in anticipo alla scuola primaria.

Figura 23 - Iscritti alla scuola dell'infanzia (al netto degli anticipatari alla scuola dell'infanzia) e iscritti alla scuola primaria in anticipo per 100 bambini di 3-5 anni. Comune di Sassari, Sardegna e Italia. A.s 2020/21



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Istat e Miur

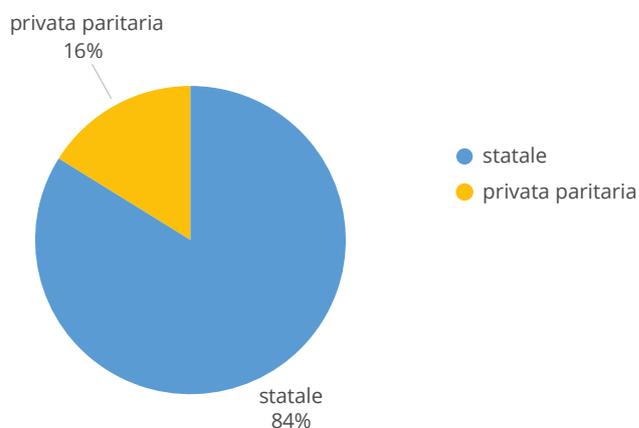
Nell'anno scolastico 2020/21, sono 41 le scuole dell'infanzia nel Comune di Sassari, nelle quali si contano 124 sezioni e 2.518 iscritti, di cui 87 sono, come detto in precedenza, anticipatari. È la scuola statale che accoglie il maggior numero di iscritti (più di 8 su 10) e non ci sono scuole a titolarità comunale (vedi figura 13).

Confrontando la situazione nell'intervallo temporale tra l'a.s. 2016-2017 e il 2020-21, si registra una riduzione del numero di iscritti, prevedibile alla luce della contrazione del contingente di bambini di 3-5 anni. Si tratta di 466 iscritti in meno, per una diminuzione percentuale del 13% (superiore a quella della popolazione che risulta pari al 10% circa).

Diminuiscono in termini assoluti gli iscritti anticipatari alla scuola dell'infanzia, passando da 134 a 87, diminuzione che sembra legata solo in parte a un cambiamento di approccio delle famiglie verso questa offerta educativa, ma dovuta in gran parte alla diminuzione della popolazione di riferimento, laddove il tasso di copertura passa dal 4,8% al 4,4%.

Si segnala infine che a fronte della diminuzione di iscritti, rimane pressoché identico il numero di unità scolastiche (42 contro le 41 attuali, si registra la chiusura di una statale), ma si riducono le sezioni che passano da 137 a 124. La riduzione di questo numero di sezioni, ha l'effetto di far diminuire il numero medio di iscritti per sezione, che passa da 21 del 2016 a 20 del 2021.

Figura 24 - Iscritti alla scuola dell'infanzia secondo la gestione. Comune di Sassari. A.s 2020/21 (composizione %)



Fonte: elaborazioni Istituto degli Innocenti su dati Miur

La situazione attuale per il segmento 3-6

La fotografia più aggiornata delle scuole dell'infanzia attive nell'anno scolastico 2022/23 viene fornita dal "Portale unico dei dati della scuola" del Miur, dove sono disponibili gli elenchi delle scuole dell'infanzia statali e private paritarie.

Tali informazioni hanno permesso di ricostruire, con il supporto del servizio Programmazione e gestione attività educative per l'infanzia del Comune di Sassari, l'elenco delle scuole dell'infanzia effettivamente attive nel territorio comunale e di geolocalizzarle su Google maps.

Nello specifico si tratta di 42 unità, di cui 32 statali e 10 private paritarie, che vengono riportate nella tabella 3.

Non sono ancora disponibili le informazioni relative al numero di iscritti, utili per calcolare il tasso di copertura della scuola dell'infanzia e degli anticipi che riguardano sia la scuola dell'infanzia che la scuola primaria.

Tabella 3 - Scuole dell'infanzia statali e paritarie nel Comune di Sassari. Anno scolastico 2022/23

Denominazione	Indirizzo
Statali	
Scuola dell'infanzia San Giuseppe	Via Enrico Costa, 63 - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Via Porcellana	Via Porcellana, 15 - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia Campanedda	Piazza Salvatore Ruiu - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia La Corte	Via Girardengo Costante - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia Sant'Orsola	Viale Sant'Orsola, 74 - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia via Cilea	Via Cilea, 5 - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Via Gessi	Via R. Gessi - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia Lago di Baratz	Via Baratz - 07100 Sassari

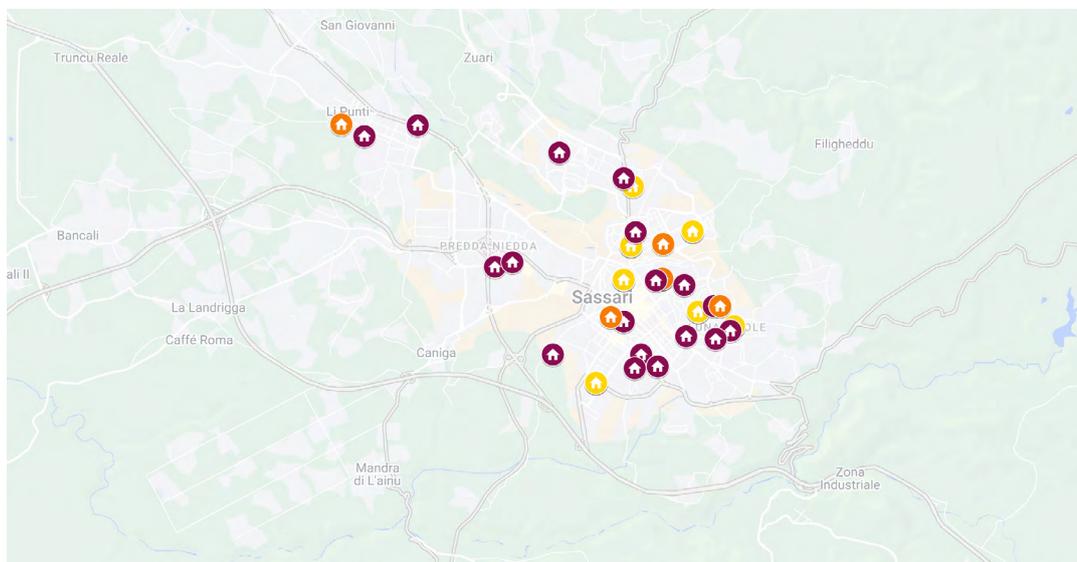
Dal quadro demografico alla rete delle opportunità 0-6

scuola dell'infanzia ospedaliera	Viale San Pietro - Sassari - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Via Camboni	Via Pietro Camboni Snc - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Via Era	Via Era 7 Li Punti - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Ottava	Via Diana Antonio, Snc - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Villa Gorizia	Via Giorgio De Martini, 95 - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Vizilliu	Via Vizilliu - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia Rizzeddu	Via Monte Grappa - 07100 Sassari
Scuola Infanzia Via Catalocchino	Via Catalocchino, Snc - 07100 Sassari
Scuola Infanzia Via Madrid	Via Madrid - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia via Oriani	Via Oriani, 49 - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia via Togliatti	Via Togliatti, 6 - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia via Marras	Via Marras, 1 - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia via Gorizia	Via Gorizia, 26 - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia viale Trieste	Viale Trieste, 5 - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia via Berlinguer	Via Berlinguer - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia via Manzoni	Via Manzoni, 1 - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia via Nievo	Via Ippolito Nievo - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia via Sulcis	Via Sulcis 19, - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Piazza Sacro Cuore	Piazza Sacro Cuore - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia Bancali	Traversa Bancaleddu - 07100 Sassari
Scuola dell'infanzia Caniga	S.V. Sant'Anatolia - 07100 Sassari
Scuola infanzia San Donato	Via Alessio Fontana, 3 - 07100 Sassari
Scuola infanzia "Fabrizio De Andrè"	Via Artiglieria, 19 - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Via Demuro	Via Demuro, 2 - 07100 Sassari
Private Paritarie	
Scuola dell'infanzia Marta Mameli c/o Canopoleno	Via Luna e Sole, 44 - 07100 Sassari
Associazione "Compagnia figlie di Mater Purissima"	Via Roth ,14 - 07100 Sassari
Cong. Relig. Figlie della Carità Sc.mat. San Vincenzo	Via Solari, 6 - 07100 Sassari
Congregazione delle Suore Domenicane Miss. Di S. Sisto	Corso Trinità, 197 - 07100 Sassari
Ente Morale Rifugio Gesù Bambino - scuola materna	Viale Mameli 10 - 07100 Sassari
INFINITO PUNTOZERO "GULLIVER 2000"	Via Giua, 8 - Li Punti - 07100 Sassari
Scuola dell'Infanzia Giuseppina Usai	Via San Simplicio, 3 G - 07100 Sassari
Istituto delle Figlie di Maria	Via Rolando, 3 - 07100 Sassari
Santa Teresa del Bambin Gesù	Via Padre Manzella, 11 - 07100 Sassari
L'Aquilone Di Sechi Giovanna Maria	Via Marsiglia, 50/52 - 07100 Sassari

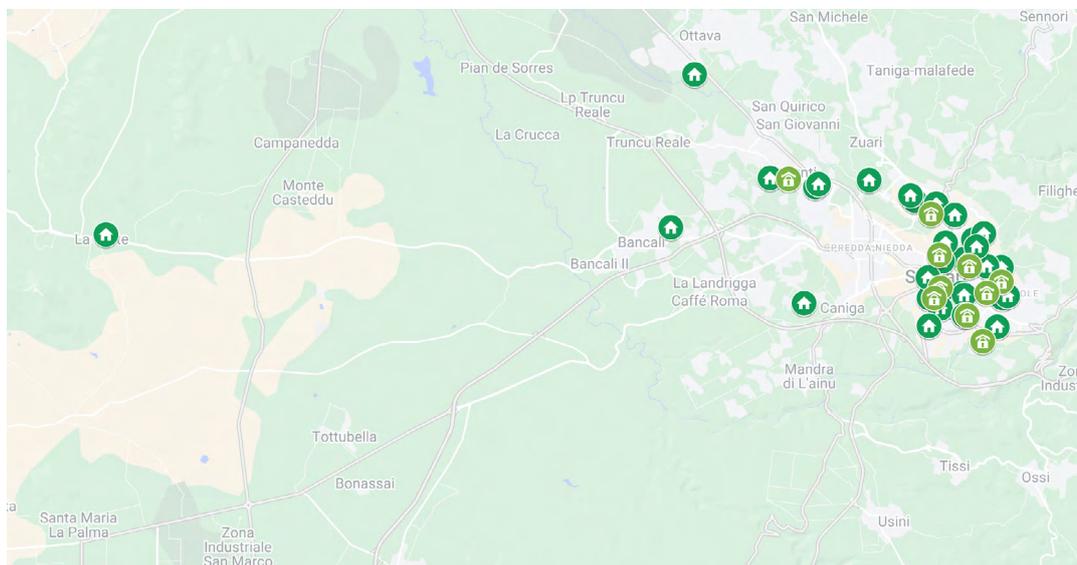
Fonte: elaborazione Istituto degli Innocenti su dati Miur

La mappa dell'offerta 0-6

Mappa - I servizi educativi 0-3 attivi. A.e. 2022/23



Mappa - Scuole dell'infanzia. Comune di Sassari. A.s. 2022/23.



La mappa è consultabile al link: <https://www.google.com/maps/d/u/0/edit?mid=14x7ZnSQ9VMHqUEfpveAq6lHAY7TkURw&usp=sharing>

