



COMUNE DI SASSARI

Settore Ambiente e Verde Pubblico

Servizio Smaltimento, trattamento e recupero dei rifiuti

**Servizio di prestazione delle garanzie finanziarie nel
Complesso IPPC di Scala Erre
CIG B148BB650B**

**CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
RETTIFICATO**

Il Responsabile Unico del Progetto
Dott.ssa Paola Madau

Il Dirigente
Dott.ssa Marge Cannas

--	--

PREMESSA

Il Comune di Sassari (Stazione Appaltante) è titolare dell'impianto integrato di gestione rifiuti non pericolosi, autorizzato con provvedimento di Autorizzazione Integrata Ambientale (A.I.A.) n° 2 del 03/08/2023.

Attualmente, l'impianto è composto da tre sezioni impiantistiche: compostaggio della frazione organica dei rifiuti da raccolta differenziata, pre trattamento del rifiuto secco residuo e discarica per rifiuti urbani e speciali non pericolosi, composta da 9 moduli.

Con il recente provvedimento di A.I.A. n. 2 del 03/08/2023 è stato autorizzato il nuovo modulo di Discarica c.d. Mod. 10 con occupazione di nuove superfici. Tale modulo, attualmente in fase di progettazione esecutiva, sarà realizzato entro il primo semestre 2025.

La gestione dell'impianto è affidata a soggetto terzo sul quale il Comune esercita il controllo e l'indirizzo della gestione in qualità di titolare.

Il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "*Norme in materia ambientale*" dispone, all'art. 29-sexies, comma 9-septies, che i titolari di impianti in possesso di autorizzazioni ambientali quali l'A.I.A., sono tenuti all'obbligo di prestazione delle garanzie finanziarie in favore dell'ente che rilascia l'autorizzazione, nel caso specifico, in favore della Provincia di Sassari.

Le garanzie finanziarie sono prestate al fine di assicurare la copertura delle spese necessarie, o comunque inerenti o connesse, a eventuali operazioni di smaltimento, bonifica e ripristino, nonché per il risarcimento di eventuali danni all'ambiente derivanti dall'esercizio, dalla chiusura e dalla messa in sicurezza e ripristino dei siti da parte dei titolari/gestori degli impianti di recupero e/o smaltimento dei rifiuti, determinati da inadempienze o da qualsiasi atto o fatto colposo, doloso o accidentale nel periodo di efficacia delle garanzie stesse.

I criteri da tenere conto nel determinare l'importo delle garanzie finanziarie di cui all'articolo 29 sexies del citato D. Lgs. 152/06, nonché le condizioni contrattuali per la costituzione della polizza fideiussoria, sono definiti dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 39/23 del 15 luglio 2008, recante "*Direttive regionali in materia di prestazione e utilizzo delle garanzie finanziarie per l'esercizio delle attività di recupero e/o smaltimento dei rifiuti. Criteri per la prestazione delle garanzie finanziarie per l'esecuzione di interventi di bonifica di siti inquinati*".

Il presente Capitolato sostituisce il Capitolato approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1122 del 22/03/2024. Le modifiche, riportate in rosso, riguardano il nuovo calcolo degli importo delle garanzie finanziarie a seguito del sopraggiungere di nuove condizioni non prevedibili durante la stesura del presente capitolato.

ART. 1 – OGGETTO DELL'APPALTO

L'appalto in oggetto è relativo al servizio di prestazione delle garanzie finanziarie per i soggetti pubblici o privati, titolari di impianti di smaltimento di rifiuti e in possesso delle necessarie autorizzazioni ai sensi del D.Lgs. 152/2006 ss.mm.ii.

Le garanzie finanziarie riguardano la fase operativa (gestione) e post operativa (post operativa) della discarica e la fase operativa dell'impianto di compostaggio e dell'impianto di pre selezione.

La garanzia finanziaria operativa e post operativa del Modulo 10 della discarica – al momento in fase di realizzazione - autorizzato alla realizzazione e gestione con il sopracitato provvedimento autorizzativo, avrà inizio al termine dei lavori e prima dell'abbancamento dei rifiuti.

Il beneficiario è l'Autorità Competente, rappresentata dal Settore 5 – Programmazione, Ambiente e Agricoltura Nord Ovest, Servizi Tecnologici della Provincia di Sassari.

Il controllo e indirizzo della gestione degli impianti sono certificati UNI EN ISO 14001:2015 (certificato n.52542 rilasciato da Certiquality il 10/08/2015 e rinnovato il 26/07/2021, scadenza il 08/08/2024).

ART. 2 – MODALITÀ E OBBLIGHI RICHIESTI PER LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO

L'esecuzione del servizio in argomento comprende la costituzione delle seguenti polizze:

1. Gestione operativa dell'impianto di discarica controllata (GOD);
2. Gestione post-operativa dell'impianto di discarica controllata (GPOD);
3. Gestione dell'impianto di pre-selezione (GIP);
4. Gestione dell'impianto di compostaggio (GIC).

Le condizioni contrattuali per la costituzione della polizza fideiussoria a garanzia degli obblighi derivanti dall'esercizio di impianti di recupero/smaltimento rifiuti sono contenute nell'allegato 2 alla Delibera G.R. 39/23 del 15/7/2008 alla quale si fa espresso rimando.

ART. 3 – IMPORTI DELLE GARANZIE

Sulla base di quanto previsto nel già richiamato Allegato 1 della Delibera G.R. 39/23 del 15/7/2008, le polizze¹ devono avere i seguenti importi:

1. Gestione operativa dei moduli² della discarica (**GOD**): **€ 7.076.558,70** (punto 1 del paragrafo 7.1.2.1 dell'Allegato 1)

Modulo	Superficie (a)	Importo unitario Superficie (b)	Importo totale Superficie c=(a x b)	Volume (mc) (d)	Importo unitario Volume (e)	Importo totale Volume f=(d x e)	Importo totale g=(c + f)	riduzione 40% G= g x 60%
2-3	30.305,00	€ 5,00	€ 151.525,00	521.480,81	€ 5,00	€ 2.607.404,05	€ 2.758.929,05	€ 1.655.357,43
3bis	7.640,00	€ 5,00	€ 38.200,00	157.533,00	€ 5,00	€ 787.665,00	€ 825.865,00	€ 495.519,00
4	19.677,00	€ 5,00	€ 98.385,00	333.320,51	€ 5,00	€ 1.666.602,55	€ 1.764.987,55	€ 1.058.992,53
5	20.373,00	€ 5,00	€ 101.865,00	380.350,49	€ 5,00	€ 1.901.752,45	€ 2.003.617,45	€ 1.202.170,47
6	9.259,00	€ 5,00	€ 46.295,00	196.319,55	€ 5,00	€ 981.597,75	€ 1.027.892,75	€ 616.735,65
7	7.252,00	€ 5,00	€ 36.260,00	158.346,43	€ 5,00	€ 791.732,14	€ 827.992,14	€ 496.795,29
8	14.660,00	€ 5,00	€ 73.300,00	252.176,23	€ 5,00	€ 1.260.881,16	€ 1.334.181,16	€ 800.508,69
9/a	9.254,00	€ 5,00	€ 46.270,00	79.353,88	€ 5,00	€ 396.769,40	€ 443.039,40	€ 265.823,64
10*	11.552,00	€ 5,00	€ 57.760,00	150.000,00	€ 5,00	€ 750.000,00	€ 807.760,00	€ 484.656,00
totali	129.972,00		€ 649.860,00	2.228.880,90		€ 11.144.404,50	€ 11.794.264,50	€ 7.076.558,70

* la garanzia finanziaria relativa al modulo 10 dovrà essere versata a conclusione dei lavori di realizzazione e prima dell'abbancamento dei rifiuti.

2. Gestione post-operativa dei moduli² della discarica (**GPOD**): **€ 7.076.558,70** (punto 2 del paragrafo 7.1.2.1 dell'Allegato 1)

¹ Gli importi sono ridotti del 40% per gestione certificata UNI EN ISO 14001 ai sensi della DGR N. 39/23 DEL 15.7.2008.

² La copertura finanziaria del modulo 1 non è dovuta in quanto la chiusura è avvenuta prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 36/2003.

Modulo	Superficie (a)	Importo unitario Superficie (b)	Importo totale Superficie c=(a x b)	Volume (mc) (d)	Importo unitario Volume (e)	Importo totale Volume f=(d x e)	Importo totale g=(c + f)	riduzione 40% G= g x 60%
2-3	30.305,00	€ 5,00	€ 151.525,00	521.480,81	€ 5,00	€ 2.607.404,05	€ 2.758.929,05	€ 1.655.357,43
3bis	7.640,00	€ 5,00	€ 38.200,00	157.533,00	€ 5,00	€ 787.665,00	€ 825.865,00	€ 495.519,00
4	19.677,00	€ 5,00	€ 98.385,00	333.320,51	€ 5,00	€ 1.666.602,55	€ 1.764.987,55	€ 1.058.992,53
5	20.373,00	€ 5,00	€ 101.865,00	380.350,49	€ 5,00	€ 1.901.752,45	€ 2.003.617,45	€ 1.202.170,47
6	9.259,00	€ 5,00	€ 46.295,00	196.319,55	€ 5,00	€ 981.597,75	€ 1.027.892,75	€ 616.735,65
7	7.252,00	€ 5,00	€ 36.260,00	158.346,43	€ 5,00	€ 791.732,14	€ 827.992,14	€ 496.795,29
8	14.660,00	€ 5,00	€ 73.300,00	252.176,23	€ 5,00	€ 1.260.881,16	€ 1.334.181,16	€ 800.508,69
9/a	9.254,00	€ 5,00	€ 46.270,00	79.353,88	€ 5,00	€ 396.769,40	€ 443.039,40	€ 265.823,64
10*	11.552,00	€ 5,00	€ 57.760,00	150.000,00	€ 5,00	€ 750.000,00	€ 807.760,00	€ 484.656,00
totali	129.972,00		€ 649.860,00	2.228.880,90		€ 11.144.404,50	€ 11.794.264,50	€ 7.076.558,70

* la garanzia finanziaria relativa al modulo 10 dovrà essere versata a conclusione dei lavori di realizzazione e prima dell'abbancamento dei rifiuti.

3. Gestione dell'impianto di pretrattamento (GIP): **€ 261.000,00** (art. 7.6 dell'All. 1 della Delibera RAS 39/23 del 15/07/2008):

$$\text{GIP} = (\text{A} + \text{B}) \times 60\%$$

dove:

$$\text{A} = a \times b$$

a = capacità massima di stoccaggio, pari a 350.000 kg (Art.2 dell'A.I.A. 3/2023);

b = importo unitario della garanzia che per rifiuti urbani e assimilati agli urbani è pari a 0,10 €/kg (art. 7.6, co.1, lett. I.f).

$$\text{A} = 350.000 \times 0,10 = 35.000,00 \text{ €}$$

B è pari a €. 400.000,00 poiché l'impianto ha una potenzialità autorizzata compresa tra le 50.000 e le 100.000 t/anno (p.to 7.6 co.1, lett.II.f).

$$\text{GIP} = (35.000 + 400.000,00) \times 60\% = \text{261.000,00 €}$$

4. Gestione dell'impianto di compostaggio (GIC): **€ 15.200,00** (art. 7.4 dell'All. 1 della Delibera RAS 39/23 del 15/07/2008):

$$\text{GIC} = (\text{A}' + \text{B}') \times 60\%$$

dove:

$$\text{A}' = a' \times b'$$

a = capacità massima di stoccaggio, pari a 220.000 kg (Art.2 dell'A.I.A. 3/2023);

b = importo unitario della garanzia che per rifiuti urbani e assimilati agli urbani è pari a 0,10 €/kg (art. 7.4, co.1, lett. I.c).

$$\text{A}' = 220.000 \times 0,10 = 22.000,00 \text{ €}$$

B' è pari a €. 175.000,00 poiché l'impianto ha una potenzialità autorizzata compresa tra le 10.000 e le 50.000 ton/anno (p.to 7.4 co.1, lett.II.e).

$$\text{GIC} = (22.000 + 175.000,00) \times 60\% = \text{118.200,00 €}$$

Le garanzie da prestare sono, pertanto, quattro. L'importo complessivo è pari a **€ 14.532.317,40**:

Polizza (Sezione impiantistica)	Importo garantito
1. GOP (gestione operativa discarica)	€ 7.076.558,70
2. GPOD (gestione post operativa discarica)	€ 7.076.558,70
3. GIP (gestione impianto di preselezione)	€ 261.000,00
4. GIC (gestione impianto compostaggio)	€ 118.200,00
	€ 14.532.317,40

L'importo da garantire indicato può subire delle variazioni in aumento o in diminuzione, in ragione delle sopravvenienze di modifiche normative ovvero di decisioni da parte degli organi competenti.

Ai sensi dell'art. 120 c. 9 del D. Lgs. 36/23, in caso di aumento dell'importo da garantire, il contraente si impegna comunque, previo pagamento anticipato del supplemento di premio in misura proporzionale al maggior importo garantito sulla base del premio percentuale esposto in offerta, ad estendere la garanzia fideiussoria con apposite appendici.

ART. 4 – DURATA

Le garanzie avranno durata **cinque anni + 2 anni** a partire dal **26/10/2024**. Dopo **cinque anni** dovrà essere individuato un nuovo soggetto. Nel corso degli ultimi **due anni** l'Ente beneficiario può continuare ad avvalersi della garanzia stessa, con riferimento alle sole inadempienze verificatesi nel periodo di validità della medesima per tutte le fattispecie riportate nella polizza.

La garanzie finanziaria operativa e post operativa del Modulo 10 della discarica – al momento in fase di realizzazione - autorizzato alla realizzazione e gestione con il sopracitato provvedimento autorizzativo, avrà inizio al termine dei lavori e prima dell'abbancamento dei rifiuti la cui data al momento della stesura del presente capitolato non è nota. Pertanto l'importo in garanzia sarà oggetto di successiva estensione.

Ai sensi dell'art. 120 c. 11 del D. Lgs. 36/2023 il contratto può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di affidamento ad un nuovo contraente.

ART. 5 – PREZZI

Il prezzo a base d'asta complessivo del premio per tutte le polizze è di **€ 528.343,99** comprensivo della remunerazione per la prestazione del servizio in oggetto, imposte e accessori inclusi, dei servizi connessi allo stesso e comunque ogni altra attività necessaria per l'esatto e completo adempimento del contratto (polizza) secondo quanto specificato nel disciplinare di gara e nei documenti di polizza.

Il prezzo a base d'asta complessivo è così suddiviso:

1. **€ 268.909,23** per la gestione operativa della discarica (di cui € 18.416,93 per il Modulo 10);
2. **€ 247.679,55** per la gestione post-operativa della discarica (di cui € 16.962,96 per il Modulo 10) ;
3. € 8.091,00 per la gestione dell'impianto di pre-trattamento;
4. € 3.664,20 per la gestione dell'impianto di compostaggio.

Il premio è calcolato in rapporto all'importo garantito secondo le seguenti percentuali:

Polizza (Sezione impiantistica)	Importo garantito	Premio (%)	Premio (€)
1. GOP (gestione operativa discarica)	€ 7.076.558,70	3,80%	€ 268.909,23
2. GPOD (gestione post operativa discarica)	€ 7.076.558,70	3,50%	€ 247.679,55
3. GIP (gestione impianto di preselezione)	€ 261.000,00	3,10%	€ 8.091,00
4. GIC (gestione impianto compostaggio)	€ 118.200,00	3,10%	€ 3.664,20
	€ 14.532.317,40		€ 528.343,99

L'affidamento avviene mediante procedura aperta con applicazione del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 108 c.3 del D. Lgs. 36/2023 in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dalla sopracitata normativa.

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera da utilizzare nella gestione del servizio di prestazione delle garanzie finanziarie, stimati nella misura media del 5% dell'importo dei premi.

I costi della manodopera, quantificati in € 26.417,20, non sono soggetti al ribasso.

Il contratto collettivo dei servizi assicurativi è il CCNL assicurazioni ANIA, rinnovo 2022.

La base d'asta è stata calcolata tenuto conto dei premi pagati per la medesima polizza, aggiornato in base alle modifiche apportate in capitolato circa i "massimali" di copertura e ad altre clausole, e tenuto conto della variazione dei prezzi al consumo intervenuta in seguito alla stipula della polizza in scadenza.

ART. 6 – PAGAMENTI

In considerazione del fatto che:

- ai sensi dell'art. 3 delle condizioni generali di assicurazioni di cui all'Allegato2 alla Delib.G.R. n. 39/23 del 15.7.2008 *"il premio o la commissione, per il periodo di durata indicato in polizza, è dovuto in via anticipata ed in unica soluzione"*;
- le garanzie finanziarie attualmente prestate scadono in data **25/10/2024** e che pertanto le nuove garanzie devono partire a far data dal 26/10/2024;
- la garanzia finanziaria operativa e post operativa del nuovo Modulo 10 della discarica – al momento in fase di realizzazione – dovrà essere versata al termine dei lavori e prima dell'abbancamento dei rifiuti, la cui data presunta è entro il primo semestre del 2025, quale appendice della garanzia principale.

il pagamento del premio per tutte le polizze sarà effettuato come segue:

- per la garanzia principale, anticipatamente e in un'unica soluzione, entro il 26/10/2024 i premi relativi alle seguenti garanzie:

Polizza (Sezione impiantistica)	Importo garantito	Premio (%)	Premio (€)
1. GOP (gestione operativa discarica) senza Mod. 10	€ 6.591.902,70	3,80%	€ 250.492,30
2. GPOD (gestione post operativa discarica) senza Mod. 1	€ 6.591.902,70	3,50%	€ 230.716,59
3. GIP (gestione impianto di preselezione)	€ 261.000,00	3,10%	€ 8.091,00
4. GIC (gestione impianto compostaggio)	€ 118.200,00	3,10%	€ 3.664,20
	€ 13.563.005,40		€ 492.964,10

- per l'appendice alla garanzia principale, prima dell'abbancamento dei rifiuti nel nuovo Modulo 10 secondo il seguente prospetto:

Polizza (Sezione impiantistica)	Importo garantito	Premio (%)	Premio (€)
1. GOP (gestione operativa discarica) del Mod. 10	€ 484.656,00	3,80%	€ 18.416,93
2. GPOD (gestione post operativa discarica) del Mod. 10	€ 484.656,00	3,50%	€ 16.962,96
	€ 969.312,00		€ 35.379,89

ART. 7. DIVIETO DI SUBAPPALTO

È vietato cedere o subappaltare la fornitura del servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto.

ART. 8 - CONTROVERSIE

Tutte le controversie che dovessero sorgere relativamente all'interpretazione ed esecuzione del contratto, ivi inclusa la liquidazione dei compensi previsti, le parti dichiarano la competenza del Tribunale di Sassari.

ART. 9 – TRATTAMENTO DATI E INFORMAZIONI

I dati personali saranno trattati in conformità con il Reg.UE 2016/679 e il D.Lgs. n.196/2003 così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n.101/2018 e con le modalità di cui all'informativa ex art.13 Reg.UE 2016/679 allegata.

Il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Paola Madau, tel. 079 279628 e mail: paola.madau@comune.sassari.it.

ART. 10 - ALLEGATI

Si allegano al presente capitolato i seguenti documenti, ritenuti utili ai concorrenti per la formulazione dell'offerta:

- Allegato A: DGR 39/23 del 15.07.2008 con allegato gli schemi delle condizioni contrattuali per la costituzione di polizza fidejussoria o fidejussione bancaria a garanzia degli obblighi derivanti dall'esercizio di impianti di recupero e/o smaltimento di rifiuti autorizzati ai sensi del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., del D.Lgs. 59/05, nonché del D.Lgs 36/03 e del D.Lgs. 133/05.

- Allegato B: Autorizzazione Integrata Ambientale n. 2 del 03/08/2023, aggiornata il 18/03/2024.