



COMUNE DI SASSARI

Provincia di Sassari

Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2025 – 2027
e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Angelo Vittorio Cannas

Dott.ssa Rituccia Carboni

Dott. Oreste Antonio Antignano

L'ORGANO DI REVISIONE
Verbale n° 65 del 10.12.2024

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2025-2027, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027, del Comune di SASSARI che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Sassari, 10 dicembre 2024

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Angelo Vittorio Cannas

Dott.ssa Rituccia Carboni

Dott. Oreste Antonio Antignano

SOMMARIO

1. PREMESSA
2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE
3. DOMANDE PRELIMINARI
4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE
5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2023 E 2024
 - 5.1 *Debiti fuori bilancio*
6. BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027
 - 6.1 **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**
 - 6.2 **FAL – Fondo anticipazione liquidità**
 - 6.3 **Equilibri di bilancio**
 - 6.4 **Previsioni di cassa**
 - 6.5 **Utilizzo proventi alienazioni**
 - 6.6 **Risorse derivanti da rinegoziazione mutui**
 - 6.7 **Entrate e spese di carattere non ripetitivo**
 - 6.8 **Nota integrativa**
 - 6.9 **Conguagli Fondi Covid-19**
7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
 - 7.1 **Entrate**
 - 7.2 **Spese per titoli e macro aggregati**
 - 7.3 **Spending review**
 - 7.4 *Spese in conto capitale*
8. FONDI E ACCANTONAMENTI
 - 8.1 **Fondo di riserva di competenza**
 - 8.2 **Fondo di riserva di cassa**
 - 8.3 **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**
 - 8.4 **Fondi per spese potenziali**
 - 8.5 **Fondo garanzia debiti commerciali**
9. INDEBITAMENTO
10. ORGANISMI PARTECIPATI
11. PNRR
12. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI
13. CONCLUSIONI

1. PREMESSA

I sottoscritti Rag. Angelo Vittorio Cannas, Dott.ssa Rituccia Carboni, Dott. Oreste Antonio Antignano, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 26 del 12.05.2022;

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del .lgs.n.267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs. n.118/2011;
- che è stato ricevuto in data 28 novembre, 5 e 9 dicembre 2024 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2025-2027, approvato dalla Giunta comunale in data 26 novembre 2024 con delibera n. 332, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 25.11.2024 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2025-2027;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Sassari registra una popolazione al 01.01.2024, di n. 120.875 abitanti.

L'Ente non è in disavanzo.

L'Ente non è in piano di riequilibrio.

L'Ente non è in dissesto finanziario.

3. DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2024 ha aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2024-2026.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2025-2027 adottando una procedura coerente o comunque compatibile con quanto previsto dal principio contabile All. 4/1 a seguito dell'aggiornamento disposto dal Decreto interministeriale del 25.7.2023.

L'Ente non ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n.118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 22 dicembre 2015, allegato 1.

L'Organo di revisione è iscritto alla BDAP.

L'Ente è adempiente all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario sulla base dei parametri individuati con Decreto interministeriale del 4 agosto 2023 per il triennio 2022-2024.

4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del D.lgs. n.118/2011).

Con riferimento alla verifica della coerenza delle previsioni l'Organo di revisione sul Documento Unico di programmazione (DUP), in corso di approvazione dal Consiglio comunale con proposta di deliberazione n.12905 del 25/11/2024, ha espresso parere con verbale n.59 del 29/11/2024 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

L'Organo di revisione ha verificato che il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. n.36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a 150.000,00 euro.

Il programma risulta coerente anche con i progetti PNRR, per i quali non si applica il nuovo codice dei contratti pubblici (rif. art. 225 co. 8 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 *"in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al Regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018"*).

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP.

Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP.

Il programma espone acquisti di beni e servizi pari o superiori a euro 140.000,00.

Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno del personale

Nella Sezione operativa del DUP è stata determinata la programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale a livello triennale e annuale sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Programma annuale degli incarichi

Il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007, convertito con L. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008 e all'art. 7 comma 6, D. lgs. 165/2001 non è stato redatto.

Come precisato dagli uffici l'Ente ha predisposto una circolare, Protocollo c_i452/0000004 GE/2024/0243272 del 21/11/2024, dove sono indicati i limiti di spesa per i rapporti di lavoro flessibile nel rispetto delle norme in vigore.

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha una sezione del DUP dedicata al PNRR.

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni contenute nella Sezione Operativa del DUP e nel bilancio di previsione per gli anni 2025-2027 sono coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con la Sezione Strategica del DUP e con gli atti di programmazione di settore sopra citati.

5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2023 E 2024

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 19 del 24/04/2024 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2023.

L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2023 in data 16/04/2024 con verbale n 17

La gestione dell'anno 2023 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2023 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2023
Risultato di amministrazione (+/-)	€ 219.251.555,63
di cui:	
a) Fondi vincolati	€ 108.157.167,92
b) Fondi accantonati	€ 105.368.288,30
c) Fondi destinati ad investimento	€ 1.220.427,42
d) Fondi liberi	€ 4.505.671,99
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	€ 219.251.555,63

di cui applicato all'esercizio 2024 per un totale di euro 49.273.797,09 così dettagliato:

Quote accantonate	€ 1.905.152,86
Quote vincolate	€ 41.764.985,58
Quote destinate agli investimenti	€ 1.220.427,42
Quote disponibili	€ 4.383.231,23
Totale	€ 49.273.797,09

L'Organo di revisione ha rilasciato il proprio parere sul provvedimento di salvaguardia ed assestamento 2024.

5.1 Debiti fuori bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che non è stata rilevata, anche mediante l'acquisizione delle attestazioni dei responsabili dei servizi entro una data utile per la formulazione delle previsioni di bilancio, la sussistenza di debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

L'Organo di revisione ha verificato che dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

6. BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il bilancio di previsione 2025-2027 rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del TUEL;
- le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n.118/2011;

- le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2025, 2026 e 2027 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2024 sono così formulate:

ENTRATE	Assestato 2024	2025	2026	2027
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 49.273.797,09	€ -		
Fondo pluriennale vincolato	€ 26.988.803,09	€ 12.966.464,03	€ 1.622.567,78	€ 12.387,07
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 91.471.488,70	€ 83.440.668,89	€ 83.230.668,89	€ 83.230.668,89
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 86.135.471,11	€ 78.459.542,70	€ 77.015.250,66	€ 77.238.312,78
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 19.930.620,92	€ 19.226.955,65	€ 19.239.825,65	€ 19.239.825,65
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 103.527.773,30	€ 26.939.710,67	€ 6.633.004,53	€ 3.021.623,03
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ 10.000.000,00	€ 10.000.000,00	€ 10.000.000,00	€ 10.000.000,00
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 66.160.000,00	€ 63.217.001,22	€ 63.217.000,00	€ 63.217.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 453.487.954,21	€ 294.250.343,16	€ 260.958.317,51	€ 255.959.817,42
SPESE	Assestato 2024	2025	2026	2027
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 218.815.239,27	€ 185.121.504,95	€ 176.021.046,16	€ 175.753.318,60
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 154.729.024,51	€ 34.728.674,97	€ 10.555.794,95	€ 5.812.112,74
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 3.783.690,43	€ 1.183.162,02	€ 1.164.476,40	€ 1.177.386,08
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 10.000.000,00	€ 10.000.000,00	€ 10.000.000,00	€ 10.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 66.160.000,00	€ 63.217.001,22	€ 63.217.000,00	€ 63.217.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 453.487.954,21	€ 294.250.343,16	€ 260.958.317,51	€ 255.959.817,42

6.1. Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2025, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha applicato correttamente il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare al paragrafo 5.4.9 (la conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate) tenuto conto delle novità introdotte dal D.lgs. n.36/2023 ed inserite nei principi contabili dal DM 10 ottobre 2024.

L'Organo di revisione ha verificato che la re-imputazione degli impegni di spesa sia correlata con la costituzione del FPV da iscrivere in entrata nel bilancio di previsione 2025-2027, nonché con gli impegni pluriennali, al fine di:

- Verificare la corretta elaborazione e gestione dei cronoprogrammi;
- Evidenziare i ritardi nella realizzazione delle spese di investimento per mancata osservanza del cronoprogramma;

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2025 sono le seguenti:

	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	€ 12.966.464,03
FPV di parte corrente applicato	€ 7.633.241,18
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	€ 5.333.222,85
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	
FPV di entrata per incremento di attività finanziarie	
FPV DETERMINATO IN SPESA	€ 12.966.464,03
FPV corrente:	€ 7.633.241,18
- quota determinata da impegni da esercizio precedente	€ 3.154.360,18
- quota determinata da impegni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	€ 4.478.881,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	€ 5.333.222,85
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	€ 5.333.222,85
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
Fondo pluriennale vincolato di spesa per incremento di attività finanziarie	
Fondo pluriennale vincolato FPV - Fonti di finanziamento	
Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	€ 7.633.241,18
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Totale FPV entrata parte corrente	€ 7.633.241,18
Entrata in conto capitale	€ 5.333.222,85
Assunzione prestiti/indebitamento	
Totale FPV entrata parte capitale	€ 5.333.222,85
Totale FPV entrata per incremento di attività finanziarie	€ -
TOTALE	€ 12.966.464,03

L'Organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il FPV di spesa corrisponda al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

6.2 FAL – Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

6.3. Equilibri di bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che l'impostazione del bilancio di previsione 2025-2027 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

Il comma 2 dell'articolo 104 della Legge di Bilancio 2025 esplicita la definizione di equilibrio di bilancio prevista dall'articolo 1, comma 821, della legge n. 145 del 2018, specificando che, a decorrere dal 2025, il singolo ente si considera in equilibrio in presenza di un saldo non negativo tra le entrate e le spese di competenza finanziaria del bilancio, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, al netto delle entrate vincolate e accantonate non utilizzate nel corso dell'esercizio. Per gli enti locali si tratta del saldo W2 risultante dal prospetto degli equilibri in sede di rendiconto 2025

Pertanto, fermo restando l'obbligo di conseguire un Risultato di competenza (W1) non negativo, ai fini della verifica del rispetto degli equilibri di cui al comma 821 dell'articolo 1 della Legge n. 145 del 2018, gli Enti devono tendere al rispetto dell'Equilibrio di bilancio (W2), che rappresenta l'effettiva capacità dell'Ente di garantire, a consuntivo, la copertura integrale degli impegni, del ripiano del disavanzo, dei vincoli di destinazione e degli accantonamenti di bilancio. Tale impostazione è già stata definita dalla Ragioneria Generale dello Stato con la Circolare 5/2020.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art. 162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2025 Previsioni di competenza	2026 Previsioni di competenza	2027 Previsioni di competenza
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		€ 157.524.358,60			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		€ 7.633.241,18	€ 498.967,73	€ 2.549,23
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)		€ -	€ -	€ -
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		€ -	€ -	€ -
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		€ 181.127.167,24 € -	€ 179.485.745,20 € -	€ 179.708.807,32 € -
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		€ -	€ -	€ -
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)		€ 185.121.504,95 € 498.967,73 € 15.280.566,81	€ 176.021.046,16 € 2.549,23 € 15.281.693,76	€ 175.753.318,60 € 672,80 € 15.281.693,76
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale ⁽⁵⁾ di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		€ - € -	€ - € -	€ - € -
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammortamento dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)		€ 1.183.162,02 € - € -	€ 1.164.476,40 € - € -	€ 1.177.386,08 € - € -
G) Somma finale (G=A+Q1-AA+B+C-D-E-F)			€ 2.455.741,45	€ 2.799.190,37	€ 2.780.651,87
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		€ - € -	€ - € -	€ - € -
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		€ 469.000,00 € -	€ 147.955,50 € -	€ 147.955,50 € -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		€ 2.924.741,45	€ 2.947.145,87	€ 2.928.607,37
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		€ -	€ -	€ -
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			€ 0,00	-€ 0,00	-€ 0,00

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	€ -	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	€ 5.333.222,85	€ 1.123.600,05	€ 9.837,84
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)	€ -	€ -	€ -
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	€ -	€ -	€ -
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	€ 26.939.710,67	€ 6.633.004,53	€ 3.021.623,03
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	€ -	€ -	€ -
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	€ 469.000,00	€ 147.955,50	€ 147.955,50
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	€ -	€ -	€ -
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	€ -	€ -	€ -
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	€ -	€ -	€ -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	€ 2.924.741,45	€ 2.947.145,87	€ 2.928.607,37
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	€ -	€ -	€ -
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	€ 34.728.674,97 € 1.123.600,05	€ 10.555.794,95 € 9.837,84	€ 5.812.112,74 € 5.812.112,74
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie ⁽⁵⁾ di cui Fondo pluriennale vincolato	(-)	€ - € -	€ - € -	€ - € -
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale ⁽⁵⁾ di cui fondo pluriennale vincolato	(+)	€ - € -	€ - € -	€ - € -
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		€ 0,00	€ -	€ -
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	(+)	€ -	-	-
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	€ -	€ -	€ -
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(-)	€ -	€ -	€ -
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	€ -	€ -	€ -
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	€ -	€ -	€ -
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	€ -	€ -	€ -
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine ⁽⁵⁾ di cui Fondo pluriennale vincolato	(-)	€ - € -	€ - € -	€ - € -
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine ⁽⁵⁾ di cui Fondo pluriennale vincolato	(-)	€ - € -	€ - € -	€ - € -
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie ⁽⁵⁾ di cui Fondo pluriennale vincolato	(-)	€ - € -	€ - € -	€ - € -
EQUILIBRIO FINALE				
W = O +J1-J3+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		€ 0,00	-€ 0,00	-€ 0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		€ 0,00	-€ 0,00	-€ 0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)			
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		€ 0,00	-€ 0,00	-€ 0,00

L'importo di euro 2.924.741,45 di entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale sono costituite da:

Azioni di rivalsa vs/proprietari immobili centro storico	€ 50.000,00
Risarcimento danni	€ 60.000,00
Proventi dei parcheggi	€ 308.692,81
Proventi discarica da privati	€ 1.183.356,59
Proventi scuola civica di musica	€ 2.000,00
Entrate correnti proprie	€ 746.592,05
Trasferimenti regionali per urbanistica	€ 8.600,00
Trasferimenti ISTAT	€ 20.000,00
Trasferimenti INPS	€ 15.000,00
Trasferimenti dei comuni per discarica	€ 530.500,00
Totale	€ 2.924.741,45

L'importo di euro 469.000,00 di entrate in conto capitale destinate a spese corrente sono costituite da:

Trasferimenti PNRR	€ 405.000,00
Permessi di costruire	€ 64.000,00
Totale	€ 469.000,00

L'equilibrio finale è pari a zero.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2025-2027 non è stata prevista l'applicazione di avanzo accantonato/vincolato presunto.

6.4. Previsioni di cassa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2022	2023	2024
Disponibilità:	€ 127.803.109,99	137.539.313,84	157.524.358,60
di cui cassa vincolata	63.688.584,01	63.749.828,57	€ 62.788.291,55
anticipazioni non estinte al 31/12	€ -	€ -	€ -

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere;
- il saldo di cassa non negativo garantisce il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL;
- le entrate riscosse dagli addetti alla riscossione vengono versate presso il conto di tesoreria dell'Ente con la periodicità prevista dalla normativa o dai regolamenti;
- la previsione di cassa relativa all'entrata è effettuata tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;
- gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili;
- i singoli dirigenti o responsabili dei servizi hanno partecipato all'elaborazione delle proposte di previsione autorizzatorie di cassa e al programma dei pagamenti al fine di evitare che nell'adozione dei provvedimenti che comportano impegni di spesa vengano causati ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi nonché la maturazione di interessi moratori con conseguente responsabilità disciplinare e amministrativa;
- le previsioni di cassa per la spesa corrente, per il rimborso di prestiti e per le altre spese correnti o di investimento finanziate con applicazione dell'avanzo libero o con il margine differenziale di competenza sono state determinate sulla base della sommatoria delle entrate correnti che si presume di riscuotere e della giacenza iniziale di cassa libera.
- le previsioni di cassa per la spesa del titolo II tengono conto dei cronoprogrammi dei singoli interventi e delle correlate imputazioni agli esercizi successivi.
- le previsioni di cassa per le entrate da contributi in conto capitale e da ricorso all'indebitamento sono coerenti con le previsioni delle correlate spese del titolo II finanziate dalle medesime entrate senza generare fittizio surplus di entrata vincolata con il conseguente incremento delle previsioni di cassa della spesa corrente.

L'Organo di revisione ritiene che:

- le previsioni di cassa rispecchiano gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese;
- non sono state effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2025 comprende la cassa vincolata per euro 62.788.291,55 e l'Organo di revisione ritiene che l'Ente si sia dotato di scritture contabili

atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'Organo di revisione ha verificato che la programmazione dell'Ente tiene conto delle transazioni non monetarie correlate alla gestione patrimoniale.

L'art. 6 co.1 del D.L. 19 ottobre 2024 n. 155 dispone che, al fine di rafforzare le misure già previste per la riduzione dei tempi di pagamento, dando attuazione alla milestone M1C1-72-bis del PNRR, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, adottano entro il 28 febbraio di ciascun anno, un piano annuale dei flussi di cassa, contenente un cronoprogramma dei pagamenti e degli incassi relativi all'esercizio di riferimento redatto sulla base dei modelli resi disponibili sul sito istituzionale del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

In merito al piano annuale di cassa, non allegato ai documenti che compongono i Bilancio di Previsione, si riporta quanto precisato dall'Ente in data 9 dicembre: "L'ente attualmente ha disponibilità finanziarie tali da consentire in sede di predisposizione del bilancio di cassa, di non dover simulare priorità nei pagamenti, nè cronoprogrammi e che negli ultimi anni l'Ente è stato tra i primi comuni di Italia con le migliori performance sui tempi di pagamento. L'Ente inoltre ha aderito nel 2023 alla sperimentazione del progetto per la completa digitalizzazione dei pagamenti degli Enti Locali in SIOPE+ e la corretta alimentazione della Piattaforma dei Crediti Commerciali (PCC). Il progetto prevede la riduzione dello scostamento fra l'ammontare del debito commerciale rilevato dalla PCC e l'importo risultante dalle evidenze contabili delle Amministrazioni Locali, nonché la corretta alimentazione della piattaforma" riservandosi misure organizzative e procedurali a complemento stante i tempi previsti dalla nuova normativa.

6.5. Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, L. n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, D.L. 14 dicembre 2018, n. 135.

L'ente ha previsto di utilizzare i proventi da alienazione per finanziare le seguenti opere;

- *manutenzione straordinaria alloggi ERP per € 139.868,21*
- *manutenzione straordinaria immobili edilizia economica popolare € 300.000,00*
- *manutenzione straordinaria impianti alloggi ERP € 40.000,00*

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha soddisfatto le seguenti condizioni di legge:

- ha registrato, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore al 2%.
- non ha rilevato incrementi di spesa corrente ricorrente;
- è in regola con gli accantonamenti al FCDE.

6.6. Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Organo di revisione ha verificato che Ente non ha rinegoziato mutui.

6.7. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente codificato, ai fini della transazione elementare, le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

L'Organo di revisione ha verificato che, ai fini degli equilibri di bilancio, vi è un coerente rapporto tra entrate e spese non ricorrenti.

6.8. Nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio contabile 4/1.

6.9. Conguagli Fondi Covid-19

Per gli enti in surplus:

L'Ente ha vincolato le somme previste per le regolarizzazioni contabili nell'avanzo di amministrazione e provvederà ad applicarle al bilancio con successiva variazione.

7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

7.1 Entrate

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2025-2027, alla luce della manovra disposta dall'Ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di Bilancio di seguito riportate.

7.1.1. Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D.lgs. n.360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,80% con una soglia di esenzione per redditi fino a € 15.000,00, come previsto dal Regolamento sulla disciplina dell'Addizionale Comunale all'Irpef n. 20 del 13.2.2007, modificato con Deliberazione consiliare n. 14 del 21/03/2012 tuttora vigente.

È stato verificato che le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

L'Ente ha approvato le aliquote come da Tabella ministeriale.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente e tiene conto dell'integrale esenzione dei beni-merce ai sensi del comma 751:

IMU	Esercizio 2024 (asestato o rendiconto)	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
IMU	€ 24.550.720,74	€ 23.888.268,11	€ 23.688.268,11	€ 23.688.268,11

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2024 (asestato o rendiconto)	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
TARI	€ 41.648.175,04	€ 35.092.354,43	€ 35.092.354,43	€ 35.092.354,43
<i>FCDE competenza</i>	<i>€ 15.983.136,56</i>	<i>€ 12.172.871,95</i>	<i>€ 12.172.871,95</i>	<i>€ 12.172.871,95</i>
<i>FCDE PEF TARI</i>	<i>€ 4.147.908,00</i>			

La TARI è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

È stato riscontrato che l'Ente non ha approvato il Piano Economico Finanziario 2025-2027 per le motivazioni esposte nella Proposta di deliberazione n. 2024/12859 del 25/11/2024 del Settore Bilancio e Tributi avente ad oggetto "ESERCIZIO FINANZIARIO 2025 - APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2025 - 2027 E SUOI ALLEGATI":

- *"RAMMENTATO il comma 5-quinquies dell'articolo 3 del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228 il quale, in deroga a quanto disposto dall'articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, prevede che, a decorrere dal 2022, i comuni possano approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno";*
- *"RAPPRESENTATO pertanto che successivamente all'approvazione di questo atto, con ulteriori propri provvedimenti, saranno adottate le deliberazioni afferenti: "Approvazione piano economico finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani – anno 2025" e "Approvazione tariffe TARI (tassa rifiuti) - annualità 2025".*

La modalità di commisurazione è stata fatta sulla base del criterio medio - ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti;

La disciplina dell'applicazione del tributo è stata approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Il pagamento della TARI può avvenire tramite il sistema pagoPA.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, l'Ente ha istituito i seguenti tributi:

<i>Altri Tributi</i>	Esercizio 2024 (assestato o rendiconto)	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
Imposta di soggiorno	€ 140.000,00	€ 180.000,00	€ 180.000,00	€ 180.000,00
tassa occupazione spazi e aree pubbliche (evasione)	€ 250.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
Imposta comunale pubblicità (evasione)	€ 260.000,00	€ 260.000,00	€ 260.000,00	€ 260.000,00
TASI (evasione)	€ 40.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00
IMPOSTE, TASSE E PROVENTI ASSIMILATI RISCOSSI A SEGUITO DI ATTIVITA' DI VERIFICA E CONTROLLO	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00
TASSA PER L'AMMISSIONE A CONCORSI PER POSTI DI RUOLO	€ 6.000,00	€ 16.000,00	€ 16.000,00	€ 16.000,00
Totale	€ 701.000,00	€ 691.000,00	€ 691.000,00	€ 691.000,00

L'Ente, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (Rif. art. 4 D.lgs. n.23/2011).

L'Organo di Revisione ha verificato che il riversamento dell'imposta di soggiorno da parte dei soggetti gestori che, ai sensi dell'art.4 comma 1 ter del D.lgs. n.23/2011 sono i responsabili del pagamento dell'imposta, avviene tramite il sistema pago PA.

7.1.2. Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2022	Accertato 2023	Previsione 2025		Previsione 2026		Previsione 2027	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	€ 3.208.785,05	€ 3.227.819,91	€ 1.472.966,37	€ 1.207.979,72	€ 1.472.966,37	€ 1.207.979,72	€ 1.472.966,37	€ 1.207.979,72
Recupero evasione TASI	€ -	€ 6.292,09	€ 30.000,00	€ 14.649,00	€ 30.000,00	€ 14.649,00	€ 30.000,00	€ 14.649,00
Recupero evasione TARI	€ 5.388.964,73	€ 9.726.589,47	€ 3.854.000,00	€ 2.623.307,00	€ 3.854.000,00	€ 2.623.307,00	€ 3.854.000,00	€ 2.623.307,00
Recupero evasione Imposta di soggiorno	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Recupero evasione imposta di pubblicità	€ 421.971,56	€ 398.161,22	€ 260.000,00	€ -	€ 260.000,00	€ -	€ 260.000,00	€ -

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti e ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Il Collegio raccomanda all'Ente di monitorare costantemente l'attività di recupero dei principali tributi.

7.1.3. Trasferimenti erariali e attribuzioni di risorse

L'Organo di revisione ha verificato gli importi inseriti nel titolo 2 di entrata come trasferimenti correnti corrispondono con quanto indicato nel sito web della finanza locale tra le spettanze per la tipologia 101 e per le altre tipologie i valori inseriti sono supportati da idonea documentazione e relativa motivazione.

TITOLO	DENOMINAZIONE	Previsioni 2025		Previsioni 2026		Previsioni 2027	
TIPOLOGIA							
CATEGORIA		Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti
	TRASFERIMENTI CORRENTI						
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	77.972.270,20	2.321.763,45	76.529.928,16	2.032.112,57	76.776.667,78	2.032.112,57
2010101	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	7.160.388,93	839.859,77	7.120.010,49	556.267,69	7.366.750,11	556.267,69
2010102	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali	68.723.911,27	1.481.903,68	67.321.947,67	1.475.844,88	67.321.947,67	1.475.844,88
2010103	Trasferimenti correnti da Enti di Previdenza	2.087.970,00	0	2.087.970,00	0	2.087.970,00	0
2010104	Trasferimenti correnti da organismi interni e/o unità locali della amministrazione	0	0	0	0	0	0
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	260.000,00	0,00	260.000,00	0,00	260.000,00	0,00
2010201	Trasferimenti correnti da Famiglie	260.000,00	0	260.000,00	0	260.000,00	0
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2010301	Sponsorizzazioni da imprese	0	0	0	0	0	0
2010302	Altri trasferimenti correnti da imprese	0	0	0	0	0	0
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	200.000,00	0,00	200.000,00	0,00	200.000,00	0,00
2010401	Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	200.000,00	0	200.000,00	0	200.000,00	0
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	27.272,50	27.272,50	25.322,50	25.322,50	1.645,00	1.645,00
2010501	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	27.272,50	27.272,50	25.322,50	25.322,50	1.645,00	1.645,00
2010502	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	0	0	0	0	0	0
2000000	TOTALE TITOLO 2	78.459.542,70	2.349.035,95	77.015.250,66	2.057.435,07	77.238.312,78	2.033.757,57

7.1.4. Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
sanzioni ex art.208 co 1 cds	€ 2.668.500,00	€ 2.668.500,00	€ 2.668.500,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	€ 31.500,00	€ 31.500,00	€ 31.500,00
TOTALE SANZIONI	€ 2.700.000,00	€ 2.700.000,00	€ 2.700.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€ 1.098.750,00	€ 1.098.750,00	€ 1.098.750,00
Percentuale fondo (%)	40,69%	40,69%	40,69%

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione dello stesso congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta n. 2024/303 in data 14/11/2024 l'Ente ha destinato:

- l'89,72% dei proventi delle sanzioni amministrative al Codice della Strada (C.d.S.), per le finalità previste dall'art. 208 del D.lgs. N° 285/1992 così come modificato dalla Legge 120/2010;
- € 142.300,00 per l'ammodernamento, il potenziamento, la messa a norma e la manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'Ente (art.ult.cit., comma 4, lettera a);
- € 251.508,05 quanto al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia provinciale e di polizia locale (art.ult.cit., comma 4, lettera b);
- € 506.616,71 per le finalità di cui allo stesso art.ult.cit., comma 4, lettera c) ed in particolare per il miglioramento della sicurezza stradale anche nelle ore notturne, per il potenziamento dell'organico, per la previdenza integrativa del personale del Corpo di Polizia Locale;

È stato verificato che l'Ente ha correttamente suddiviso nel Bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Si ritiene che la quantificazione del FCDE sia congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

7.1.5. Proventi dei beni dell'Ente

I proventi dei beni dell'Ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
FITTI ATTIVI DA BENI COMUNALI	160.000,00	160.000,00	160.000,00
FITTI ATTIVI DA BENI COMUNALI CONCESSIONI IN COMODATO GRATUITO - COLL. CAP. 21702	11.213,40	11.213,40	11.213,40
FITTI ATTIVI DA BENI COMUNALI CONCESSIONI IN COMODATO D'USO - CINEMA ASTRA	6.000,00	0,00	0,00
FITTI ATTIVI BENI EX IPAB	60.000,00	60.000,00	60.000,00
FITTI ATTIVI BENI EX ECA	27.500,00	27.500,00	27.500,00
PROVENTI DA CANONI DI EDILIZIA RESIDENZIALE SOCIALE (HOUSING SOCIALE) - VINC. 377	320,00	15.630,00	0,00
PEF - CANONI DI LOCAZIONE PER AREE UTILIZZATE PER IL SERVIZIO RSU VINC. CANO	10.268,76	10.268,76	10.268,76
CANONI DI CONCESSIONE DI AREE SETTORE AMBIENTE E VERDE PUBBL.	37.761,13	25.024,24	25.024,24
Altri proventi	4.222.308,75	4.280.132,59	4.280.132,59
TOTALE PROVENTI DEI BENI	4.535.372,04	4.589.768,99	4.574.138,99
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	301.362,10	293.598,31	293.598,31
Percentuale fondo (%)	6,64%	6,40%	6,42%

Si ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

7.1.6. Proventi dei servizi pubblici e vendita di beni

Il dettaglio delle previsioni di proventi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Proventi dei servizi pubblici e vendita dei beni	Assestato 2024	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
Vendita di beni (PDC E.3.01.01.01.000)	€ 243.001,40	€ 243.001,40	€ 243.001,40	€ 243.001,40
Entrate dalla vendita di servizi (E.3.01.02.01.000)	€ 8.457.106,11	€ 8.386.450,00	€ 8.414.950,00	€ 8.414.950,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€ 302.553,50	€ 309.124,04	€ 310.250,99	€ 310.250,99
Percentuale fondo (%)	3,48%	3,58%	3,58%	3,58%

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 2024/330 del 26/11/2024, allegata al Bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 36,49%.

7.1.7. Canone unico patrimoniale

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

Titolo 3	Accertato 2023	2024	Previsione 2025		Previsione 2026		Previsione 2027	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Canone Unico Patrimoniale	€ 2.855.755,61	€ 2.812.800,00	€ 2.812.800,00	€ -	€ 2.812.800,00	€ -	€ 2.812.800,00	€ -

7.1.8. Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2023 (rendiconto)	€ 2.223.560,74	€ 35.512,86	€ 2.188.047,88
2024 (assestato o rendiconto)	€ 855.000,00	€ 278.277,42	€ 576.722,58
2025	€ 845.000,00	€ 64.000,00	€ 781.000,00
2026	€ 845.000,00	€ 64.000,00	€ 781.000,00
2027	€ 845.000,00	€ 64.000,00	€ 781.000,00

È stato verificato che l'Ente rispetta i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art.1 comma 460 e ss.mm.ii. e dalle successive norme derogatorie.

7.2 Spese per titoli e macro aggregati

Le previsioni degli esercizi 2025-2027 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2024 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2024	Previsioni 2025	Previsioni 2026	Previsioni 2027
101	Redditi da lavoro dipendente	€ 33.950.871,61	€ 26.997.092,41	€ 26.135.839,38	€ 26.114.293,38
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	€ 3.440.200,50	€ 3.189.074,11	€ 3.135.528,84	€ 3.134.757,84
103	Acquisto di beni e servizi	€ 99.169.155,83	€ 88.006.085,11	€ 84.139.299,55	€ 83.664.096,98
104	Trasferimenti correnti	€ 41.217.687,60	€ 37.688.626,17	€ 33.205.546,65	€ 33.202.029,10
105	Trasferimenti di tributi	€ -	€ -	€ -	€ -
106	Fondi perequativi	€ -	€ -	€ -	€ -
107	Interessi passivi	€ 552.802,85	€ 340.179,94	€ 299.769,01	€ 285.787,63
108	Altre spese per redditi da capitale	€ 30.000,00	€ -	€ -	€ -
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	€ 1.328.972,04	€ 232.150,00	€ 232.150,00	€ 232.150,00
110	Altre spese correnti	€ 39.125.548,84	€ 28.668.297,21	€ 28.872.912,73	€ 29.120.203,67
Totale		218.815.239,27	185.121.504,95	176.021.046,16	175.753.318,60

7.2.1 Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del Bilancio di previsione per spese di personale è contenuto entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Ente, laddove ne ricorrono i presupposti, ha previsto incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo

2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, co. 2 del D.L. 34/2020); nelle previsioni sono stati considerati gli aumenti contrattuali del triennio 2022-2024.

È stato verificato che la spesa pari a € 26.997.092,41 relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2025-2027, tiene conto di quanto indicato nel DUP ed è coerente:

- con il limite della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge n.296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa.

L'Ente ha predisposto la pianificazione del fabbisogno del personale 2025-2027 in maniera coerente ai progetti del PNRR.

L'Ente non ha in servizio e non prevede di assumere personale a tempo determinato, in deroga agli ordinari limiti, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 31-bis del D.L. 152/2021.

7.2.2 Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

Nel Bilancio di Previsione 2025-2027 non è stata prevista alcuna spesa per incarichi di collaborazione autonoma.

L'Ente, ai sensi dell'art. 89 del TUEL, non si è ancora dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, da trasmettere successivamente alla Corte dei conti non avendo attualmente previsto incarichi di collaborazione.

7.3 Spending review

L'Organo di revisione ha riscontrato che l'Ente:

- ha stanziato le risorse relative alla spending review di cui al D.M. 29.3.2024 Legge n. 178/2020 art 1, c. 850 e 853);
- ha stanziato le risorse relative alla spending review di cui al D.M. 30.9.2024 (L. 213/2023 art.1 commi 533,534,535);
- ha stanziato tali risorse sul piano dei conti U.1.04.01.01.020 "Trasferimenti correnti al Ministero dell'economia in attuazione di norme in materia di contenimento di spesa", con allocazione nella Missione 1 Servizi istituzionali, generali e di gestione, Programma 03, Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato, COFOG 1.1 – Organi esecutivi e legislativi, attività finanziarie e fiscali e affari esteri.

7.4. Spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2025 ad € 34.728.674,97;
- per il 2026 ad € 10.555.794,95;
- per il 2027 ad € 5.812.112,74.

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore ai 150.000,00 € sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

La previsione per l'esercizio 2024 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 150.000,00 € corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici e ogni intervento ha un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione.

Al Bilancio di previsione è allegato un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento.

Investimenti senza esborsi finanziari

In merito agli Investimenti senza esborsi finanziari (transazioni non monetarie), si evidenziano i Partenariati Pubblici Privati (P.P.P.) in corso:

	CUP	CIG	Valore complessivo contratto	Durata	Importo contributo pubblico esercizio 2025	Importo contributo pubblico esercizio 2026	Importo contributo pubblico esercizio 2027
SERVIZIO DI LOCAZIONE FINANZIARIA CON OPZIONE DI RISCATTO IMMOBILI CORTE SANTA MARIA	##	##	7.200.000,00	11/02/2009 – 11/02/2029	628.673,04	628.673,04	628.673,04
SERVIZIO ENERGIA GESTIONE INTEGRATA DEGLI IMPIANTI TERMICI E DEGLI IMPIANTI ELETTRICI DEGLI STABILI, DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E SEMAFORICI	B89E19001450004	8243808D8F	82.195.300,00	01/01/2021 – 31/12/2035	6.513.647,16	6.413.647,16	6.413.647,16
CONCESSIONE GESTIONE E MANUTENZIONE DEL CIMITERO CITTADINO E DEL CIMITERO DI PALMADULA - CONDUZIONE DEL FORNO CREMATARIO – PROGETTO DI FINANZA EX ART. 183 DEL DLGS 50/2016	B87B18000110003	7590177C32	50.795.389,29	28/02/2019 – 27/02/2044	337.074,12	340.444,86	343.849,31

Per gli anni 2025-2027 non sono programmati ulteriori investimenti senza esborso finanziario.

8. FONDI E ACCANTONAMENTI

8.1. Fondo di riserva di competenza

È stato verificato che la previsione del Fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro aggregato 10 del Bilancio, ammonta a:

anno 2025 - € 801.825,54 pari allo 0,43% delle spese correnti;

anno 2026 - € 1.142.400,82 pari allo 0,65% delle spese correnti;

anno 2027 - € 968.324,51 pari allo 0,55% delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

8.2. Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente nella missione 20, programma 1 ha stanziato il Fondo di riserva di cassa per un importo pari ad € 701.825,54;
- la consistenza del Fondo di Riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

8.3. Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- € 15.313.644,13 per l'anno 2025;
- € 15.314.771,08 per l'anno 2026;
- € 15.314.771,08 per l'anno 2027;

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

È stata verificata la regolarità del calcolo del Fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente ai fini del calcolo della media si è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

La Nota Integrativa fornisce adeguata illustrazione delle entrate che l'Ente ha considerato di dubbia e difficile esazione e per le quali si è provveduto all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2025-2027 risulta come dal seguente prospetto:

Entrata	Tit	Cat	% applicate	FCDE 2025	FCDE 2026	FCDE 2027
IMPOSTE, TASSE E PROVENTI ASSIMILATI RISCOSSI A SEGUITO DI ATTIVITA' DI VERIFICA E CONTROLLO	01	01	83,21 %	4.160,50	4.160,50	4.160,50
IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA RISCOSSA A SEGUITO DI ATTIVITA' DI VERIFICA E CONTROLLO	01	01	82,01 %	1.207.979,72	1.207.979,72	1.207.979,72
IMPOSTA UNICA COMUNALE - TASI - RISCOSSA A SEGUITO DI ATTIVITA' DI VERIFICA E CONTROLLO	01	01	48,83 %	14.649,00	14.649,00	14.649,00
TARIFFA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI DLGS 22/1997 PARTITE ARRETRATE	01	02	23,16 %	2.316,00	2.316,00	2.316,00
TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI - TARES - PARTITE ARRETRATE	01	02	34,64 %	1.039,20	1.039,20	1.039,20
PEF - TARI	01	02	30,57 %	9.549.564,95	9.549.564,95	9.549.564,95
TARI - PARTITE ARRETRATE	01	02	35,78 %	143.120,00	143.120,00	143.120,00
TARI - EVASIONE	01	02	71,98 %	2.476.831,80	2.476.831,80	2.476.831,80
RECUPERO DA PROPRIETARI IMMOBILI CENTRO STORICO PER AZIONI DI RIVALSA (Coll 58872/1)	03	05	100,00 %	50.000,00	50.000,00	50.000,00
RECUPERO DA TERZI PER AZIONI DI RIVALSA A SEGUITO DI INTERVENTI DI BONIFICA (COLL 36103/13)	03	05	100,00 %	50.000,00	50.000,00	50.000,00
RIMBORSI PER SPESE LEGALI PER CAUSE ESTERNE	03	05	28,33 %	5.666,00	5.666,00	5.666,00
RIMBORSI DI IMPOSTE INDIRETTE DA TERZI	03	05	31,57 %	1.578,50	1.578,50	1.578,50
PROVENTI DERIVANTI DALLO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SPECIALI (VINC 88). (RILEVANTE FINI IVA).	03	01	1,21%	51.074,10	51.074,10	51.074,10
PROVENTI DA SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA	03	01	43,95 %	1.098.750,00	1.098.750,00	1.098.750,00
RETTE DI FREQUENZA DEGLI ASILI NIDO (SERVIZ. RILEVANTE AI FINI IVA)	03	01	2,93%	15.236,00	15.236,00	15.236,00
PROVENTI DEI CENTRI SPORTIVI: STADIO COMUNALE, PALAZZO DELLO SPORT E ALTRI IMPIANTI (SERVIZIO RILEVANTE FINI IVA)	03	02	20,49 %	22.907,82	24.034,77	24.034,77
PROVENTI PER CONCORSO NELLE SPESE DI RICOVERO (EX CASA SERENA) (SERVIZIO RILEVANTE FINI IVA)	03	01	1,10%	10.120,00	10.120,00	10.120,00

PROVENTI DA CONTRIBUZIONE SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE (RILEV. FINI IVA)	03	01	10,05 %	15.075,00	15.075,00	15.075,00
PROVENTI PER ASSISTENZA ALLE PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI(RILEV. FINI IVA)	03	01	9,01%	12.614,00	12.614,00	12.614,00
PROVENTI PARCHEGGI PUBBLICI VIALE DANTE, VIA DEI MILLE, MERCATO CIVICO (VINC.02)	03	02	0,56%	893,68	893,68	893,68
PROVENTI E DIRITTI DEI MERCATI GENERALI E RIONALI (SERVIZIO RILEVANTE AI FINI IVA)	03	01	16,00 %	9.377,60	9.377,60	9.377,60
FITTI ATTIVI DA BENI COMUNALI	03	02	2,23%	3.568,00	3.568,00	3.568,00
FITTI ATTIVI BENI EX IPAB	03	02	3,54%	2.124,00	2.124,00	2.124,00
FITTI ATTIVI BENI EX ECA	03	02	43,51 %	11.965,25	11.965,25	11.965,25
L.8/7/77,N.513-ART.24--CANONE SOCIALE	03	02	27,70 %	258.035,38	258.035,38	258.035,38
L. 8.7.77, N. 513, ART. 24 CANONE SOCIALE - MOROSITA'	03	02	17,95 %	4.128,50	4.128,50	4.128,50
PROVENTI DA GESTIONE SERVIZI CONDOMINIALI AI SENSI DELLA L.R. 13/89, ART. 29, COMMA 3 E 4 - COLL. 34601	03	02	100,00 %	30.000,00	30.000,00	30.000,00
CANONI DI CONCESSIONE DI AREE SETTORE AMBIENTE E VERDE PUBBLICO	03	02	14,01 %	3.505,90	3.505,90	3.505,90
INTERESSI ATTIVI DIVERSI	03	03	45,10 %	9.020,00	9.020,00	9.020,00
INTERESSI DA DILAZIONI DI PAGAMENTO	03	03	19,80 %	163,79	163,79	163,79
PROVENTI DA SANZIONI A FAMIGLIE PER LA SALVAGUARDIA AREE DEGRADATE DA FENOMENI DI ABUSIVISMO VINCOLO 125	03	05	1,57%	314,00	314,00	314,00
DIRITTI DI SOVRALLUOGO DA PARTE DELL'UFFICIO TECNICO COMUNALE (RILEVANTE FINI IVA)	03	05	77,25 %	5.407,50	5.407,50	5.407,50
DIRITTI DI SEGRETERIA SU SOVRA LUOGHI DELL'UFFICIO TECNICO DELL'ENTE	03	05	82,99 %	3.153,62	3.153,62	3.153,62
PROVENTI DEI SERVIZI DI MENSA (SERVIZIO RILEVANTE FINI IVA)	03	01	13,47 %	168.375,00	168.375,00	168.375,00
PROVENTI DEI SERVIZI TRASPORTO SCOLASTICO (RILEVANTE FINI IVA)	03	01	7,94%	5.161,00	5.161,00	5.161,00
ENTRATE DA RESTITUZIONE SOMME E RIMBORSI VARI	03	05	12,07 %	15.691,00	15.691,00	15.691,00
RESTITUZIONE SOMME E RIMBORSI VARI DA SOCIETA SPORTIVE	03	05	100,00 %	17.000,00	17.000,00	17.000,00
PROVENTI PER VENDITA ALLOGGI E.R.P. (COLL. 58420)	04	01	3,66%	5.124,00	5.124,00	5.124,00
PROVENTI DA INGIUNZIONI L.R 23/85	04	05	0,10%	100,00	100,00	100,00
TRASFER. SOC. IPPICA SASSARESE PER QUOTA PARTE LAVORI DI RIQUALIFIC. IPPODROMO PINNA (COLL.58613)	04	05	100,00 %	27.853,32	27.853,32	27.853,32
Totale				15.313.644,13	15.314.771,08	15.314.771,08

8.4. Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente non può essere verificato nella sua congruità non avendo ancora l'Ente predisposto un elenco completo di giudizi in corso, con connesso censimento delle rispettive probabilità di soccombenza. L'Ente ha precisato, come si evince dalla Nota Integrativa, che ha provveduto ad effettuare una ricognizione complessiva sul contenzioso legale tuttora in essere, quantificando l'onere presunto di chiusura per poi provvedere, ove la soluzione è stata ritenuta necessaria ed i fondi già accantonati non adeguati o sufficienti al fabbisogno stimato, a stanziare in spesa ulteriori risorse non impegnabili. I Revisori raccomandano l'Ente a completare al più presto l'attività di ricognizione al fine di adeguare il Fondo Contenzioso.

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2024-2026 accantonamenti in conto competenza per altre spese potenziali.

Nella missione 20, programma 3, sono previsti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
	Importo	Importo	Importo
FONDO RISCHI CONTENZIOSO	€ 100.000,00	€ 100.000,00	€ 100.000,00
ACCANTONAMENTO INDENNITA DI FINE MANDATO DEL SINDACO	€ 7.827,31	€ 7.827,31	€ 7.827,31
FONDO PER LO SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE	€ 2.730.412,74	€ 2.730.412,74	€ 2.730.412,74
RISORSE DESTINATE AL RINNOVO DEI CONTRATTI	€ 1.014.554,32	€ 1.437.798,01	€ 1.861.041,69
FONDO PER IL LAVORO STRAORDINARIO	€ 250.000,00	€ 250.000,00	€ 250.000,00
ONERI PREVIDENZIALI SU TRATTAMENTO ACCESSORIO RETRIBUZIONE	€ 407.485,80	€ 407.485,80	€ 407.485,80
SPESE PER L INCENTIVAZIONE DELLA PRODUTTIVITA DEL PERSONALE CONTRIBUTO EX L.R. 19/ 1997 ART. 1 O LR 2/07	€ 468.147,96	€ 468.147,96	€ 468.147,96
FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE	€ 431.860,39	€ 431.860,39	€ 431.860,39
FONDO PER LE PROGRESSIONI VERTICALI	€ 152.796,71	€ 152.796,71	€ 152.796,71
ACCANTONAMENTO QUOTE FONDO DI SOLIDARIETA COMUNALE	€ 327.002,02	€ 327.002,02	€ 327.002,02
POTENZIAMENTO TRASPORTO SCOLASTICO DISABILI-VINC. 341	€ 340.000,00	€ 340.000,00	€ 340.000,00
ACCANTONAMENTO INCENTIVO FUNZIONI TECNICHE	€ 340.000,00	€ 340.000,00	€ 340.000,00
PEF - SISTEMA PENALITA IPREMIALITA PER MANCATA SEPARAZIONE FRAZIONE UMDA	€ 93.610,12	€ 93.610,12	€ 93.610,12
FONDO RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DEI DIRIGENTI	€ 852.235,25	€ 852.235,25	€ 852.235,25
GESTIONE DISCARICA SCALA ERRE QUOTA POST ESERCIZIO ALTRI COMUNI	€ 530.500,00	€ 530.500,00	€ 530.500,00
	€ 7.706.432,62	€ 8.129.676,31	€ 8.552.919,99

L'Ente ha accantonato risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente per il rinnovo contrattuale del triennio 2025-2027.

8.5. Fondo garanzia debiti commerciali

L'Ente al 31/12/2024 rispetterà i criteri previsti dalla norma, e pertanto non è tenuto ad effettuare l'accantonamento al Fondo garanzia debiti commerciali.

L'Ente ha effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente, e ha effettuato le attività organizzative necessarie per garantire il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

9. INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal Bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

È stato altresì verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art. 203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento sono accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2).

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Indebitamento	2023	2024	2025	2026	2027
Residuo debito (+)	0,00	0,00	8.380.816,23	7.197.654,21	6.033.177,81
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	0,00	0,00	1.183.162,02	1.164.476,40	1.177.386,08
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	0,00	0,00	7.197.654,21	6.033.177,81	4.855.791,73

È stato verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2025, 2026 e 2027 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Oneri finanziari per amm.to prestiti e rimborso in quota capitale	2023	2024	2025	2026	2027
Oneri finanziari	548.215,08	515.297,50	332.829,94	292.419,01	278.437,63
Quota capitale	3.412.467,04	6.467.788,25	1.183.162,02	1.164.476,40	1.177.386,08
Totale fine anno	3.960.682,12	6.983.085,75	1.515.991,96	1.456.895,41	1.455.823,71

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2025, 2026 e 2027 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

10. ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione prende atto che L'Ente ha le seguenti società /organismi partecipati:

Società	Patrimonio netto	% posseduta	Quota possesso
Abbanoa	337.600.022,00	4,63%	15.630.881,02
ATP	6.500.607,00	72,13%	4.688.887,83
CIP	15.883.058,00	20,00%	3.176.611,60
Consorzio ZIR	-14.261.174,00	33,33%	-4.753.249,29
Promin	-338.305,00	1,20%	-4.059,66
Someaans	196.431,00	33,33%	65.470,45
Banca Etica	179.347.000,00	0,002%	3.586,94
Totale			18.808.128,89

FONDAZIONI	Fondo di dotazione
Fondazione ITS	-
Fondazione Trenino Verde della Sardegna	1.000,00
Fondazione Cammino Franceseano in Sardegna	5.000,00

L'Ente ha provveduto, con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. n.175/2016.

Le partecipazioni che risultano da dismettere sono:

Denominazione sociale
Consorzio ZIR
Promin S. c. a r.l.
Someaans S.r.l.

"Per quanto concerne il Consorzio ZIR, Predda Niedda, il disegno riformatore avviato della Regione nel 2008 non si è concluso anche per oggettive difficoltà economiche ed

organizzative. Se non verranno chiariti i rapporti economico finanziari, si corre il rischio di un ulteriore peggioramento della situazione.

L'amministrazione comunale ha reiteramente sollecitato la Regione affinché venisse aperto un tavolo istituzionale per l'individuazione di percorsi attuabili di risanamento del Consorzio ZIR."

"Per Quanto Riguarda la società Promin si deve segnalare che si è di fatto conclusa la vertenza giudiziaria che la contrapponeva al Ministero delle Attività Produttive. Venuta meno la materia del contendere non resta che compiere il processo liquidatorio con conseguente estinzione della società."

"La relazione di analisi delle partecipazioni del Comune e il Piano di razionalizzazione hanno confermato la dismissione da parte del Comune della sua quota di proprietà della Someaans S.r.l. pari ad un terzo del Capitale Sociale della Società."

11. PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi PNRR, anche mediante modifiche ai regolamenti interni.

L'Organo di revisione ha verificato che la gestione dei progetti del PNRR **non produce** effetti negativi sull'equilibrio di cassa dell'Ente.

Dalle verifiche condotte dall'Organo di revisione, emerge che tutti i progetti del PNRR **sono** in linea con gli obiettivi attesi.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **sia in grado di sostenere** la maggiore spesa corrente che deriverà dalla realizzazione dei progetti del PNRR ai fini dell'equilibrio di bilancio.

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR in corso alla data di redazione del presente parere come di seguito riepilogati:

SETTORE	IMPORTO	TIPO DI INTERVENTO
CED (Innovazione Tecnologica)	€ 1.031.574	Abilitazione e facilitazione migrazione Cloud
CED (Innovazione Tecnologica)	€ 516.323	Esperienza al Cittadino nei servizi pubblici
CED (Innovazione Tecnologica)	€ 54.950	Adozione App IO
CED (Innovazione Tecnologica)	€ 14.000	Estensione piattaforme nazionali identità digitali - SPID CIE
CED (Innovazione Tecnologica)	€ 69.000	Piattaforma notifiche digitali
CED (Innovazione Tecnologica)	€ 104.386	Pago PA
CED (Innovazione Tecnologica)	€ 203.435	Piattaforma digitale Nazionale Dati
TOTALE (A)	€ 1.993.668	

Lavori Pubblici	€ 1.151.882,26	Teatro comunale - miglioramneto efficienza energetica
Lavori Pubblici	€ 210.000,00	Ristrutturazione scuola primaria regione Bancali
Lavori Pubblici	€ 210.000,00	Efficientamento energetico Scuola secondaria 1° grado Corso Cossiga
Lavori Pubblici	€ 4.605.480,00	Demolizione e ricostruzione scuola infanzia via Artiglieria
Lavori Pubblici	€ 7.550.000,00	Dismissione Diga Bunnari Bassa
Lavori Pubblici	€ 3.140.000,00	Creazione polo infanzia vi Quasimodo/Piazza Sacro Cuore
Lavori Pubblici	€ 2.961.037,00	Demolizione e ricostruzione asilo nido via Fais
Lavori Pubblici	€ 5.137.000,00	Realizzazione impianto sportivo polivalente via J.F. Kennedy
Lavori Pubblici	€ 8.295.000,00	Ex colonia campestre via Zara vecchia sede uffici
Lavori Pubblici	€ 7.085.280,00	Ex colonia campestre via Zara restauro edificio vincolato per uffici
Lavori Pubblici	€ 1.126.657,62	Ex colonia campestre via Zara sistemazione oliveto aree verdi e recinzione
Lavori Pubblici	€ 604.365,60	Ex colonia campestre via Savoia punto di ristoro e giardino
TOTALE (B)	€ 42.076.702,48	

Infrastrutture della Mobilità	€ 6.751.858,15	Rafforzamento mobilità ciclistica
TOTALE (C)	€ 6.751.858,15	

Contratti e Politiche della Casa	€ 2.300.000,00	Edilizia pubblica via Prati
TOTALE (D)	€ 2.300.000,00	

Politiche, Servizi e Coesione Sociale	€ 330.000,00	Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari
Politiche, Servizi e Coesione Sociale	€ 715.000,00	Percorsi di autonomia per persone con disabilità
Politiche, Servizi e Coesione Sociale	€ 710.000,00	Housing First
Politiche, Servizi e Coesione Sociale	€ 1.090.000,00	Stazioni di posta - centro servizi contrasto alla povertà
TOTALE (E)	€ 2.845.000,00	

Pinqua	€ 6.660.450,00	Restauro conservativo ex-Hotel Turitania
Pinqua	€ 94.000,00	Realizzazione punti di fermata rete trasporto urbano
Pinqua	€ 352.955,50	Piano gestione integrata abitare
Pinqua	€ 810.000,00	Realizzazione centro commerciale naturale
Pinqua	€ 1.250.000,00	Restauro conservativo via Canopolo 9
Pinqua	€ 1.947.671,00	Riqualificazione Piazza Sant'Antonio
Pinqua	€ 1.120.000,00	Riqualificazione Largo Monache Cappuccine
Pinqua	€ 1.660.000,00	Riqualificazione piazza San Donato
Pinqua	€ 203.619,00	Restauro conservativo edificio Via Maddalenedda 10/b
Pinqua	€ 332.000,00	Restauro conservativo via Canapolo 14
Pinqua	€ 110.000,00	Restauro Conservativo via Esperson 5-7
Pinqua	€ 303.381,00	Restauro cnservativo via delle Muraglie
Pinqua	€ 162.000,00	Restaurom conservativo edificio vicolo Campanaro
Pinqua	€ 907.638,00	Restauro conservativo edificio via Vittorio Emanuele 136
Pinqua	€ 1.000.000,00	Acquisto alloggi rotazione - Coofinanziamento regionale
TOTALE (F)	€ 16.913.714,50	

TOTALE COMPLESSIVO (A+B+C+D+E+F)	€ 72.880.943,13
---	------------------------

L'Organo di revisione prende atto che ad oggi per i seguenti progetti l'Ente ha ricevuto le seguenti anticipazioni :

SETTORE	TIPO DI INTERVENTO	ANTICIPAZIONI INCASSATE
CED (Innovazione Tecnologica)	Abilitazione e facilitazione migrazione Cloud	€ -
CED (Innovazione Tecnologica)	Esperienza al Cittadino nei servizi pubblici	€ -
CED (Innovazione Tecnologica)	Adozione App IO	€ -
CED (Innovazione Tecnologica)	Estensione piattaforme nazionali identità digitali - SPID CIE	€ -
CED (Innovazione Tecnologica)	Piattaforma notifiche digitali	€ -
CED (Innovazione Tecnologica)	Pago PA	€ -
CED (Innovazione Tecnologica)	Piattaforma digitale Nazionale Dati	€ -
TOTALE (A)		€ -

Lavori Pubblici	Teatro comunale - miglioramento efficienza energetica	€ -
Lavori Pubblici	Ristrutturazione scuola primaria regione Bancali	€ 210.000,00
Lavori Pubblici	Efficientamento energetico Scuola secondaria 1° grado Corso Cossiga	€ -
Lavori Pubblici	Demolizione e ricostruzione scuola infanzia via Artiglieria	€ 837.360,00
Lavori Pubblici	Dismissione Diga Bunnari Bassa	
Lavori Pubblici	Creazione polo infanzia vi Quasimodo/Piazza Sacro Cuore	€ 600.000,00
Lavori Pubblici	Demolizione e ricostruzione asilo nido via Fais	€ 712.800,00
Lavori Pubblici	Realizzazione impianto sportivo polivalente via J.F. Kennedy	€ 310.000,00
Lavori Pubblici	Ex colonia campestre via Zara vecchia sede uffici	€ 2.345.968,80
Lavori Pubblici	Ex colonia campestre via Zara restauro edificio vincolato per uffici	€ 615.280,00
Lavori Pubblici	Ex colonia campestre via Zara sistemazione oliveto aree verdi e recinzione	€ 262.767,84
Lavori Pubblici	Ex colonia campestre via Savoia punto di ristoro e giardino	€ 54.365,60
TOTALE (B)		€ 5.948.542,24

Infrastrutture della Mobilità	Rafforzamento mobilità ciclistica	€ -
TOTALE ©		€ -

Contratti e Politiche della Casa	Edilizia pubblica via Prati	€ -
TOTALE (D)		€ -

Politiche, Servizi e Coesione Sociale	Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari	€ 32.999,90
Politiche, Servizi e Coesione Sociale	Percorsi di autonomia per persone con disabilità	€ 71.500,00
Politiche, Servizi e Coesione Sociale	Housing First	€ 71.000,00
Politiche, Servizi e Coesione Sociale	Stazioni di posta - centro servizi contrasto alla povertà	€ 108.990,00
TOTALE (E)		€ 284.489,90

Pinqua	Restauro conservativo ex-Hotel Turitania	€ 555.037,50
Pinqua	Realizzazione punti di fermata rete trasporto urbano	€ 7.516,10
Pinqua	Piano gestione integrata abitare	€ 35.295,55
Pinqua	Realizzazione centro commerciale naturale	€ 81.000,00
Pinqua	Restauro conservativo via Canopolo 9	€ -
Pinqua	Riqualificazione Piazza Sant'Antonio	€ 194.767,10
Pinqua	Riqualificazione Largo Monache Cappuccine	€ 112.000,00
Pinqua	Riqualificazione piazza San Donato	€ 166.000,00
Pinqua	Restauro conservativo edificio Via Maddalenedda 10/b	
Pinqua	Restauro conservativo via Canapolo 14	€ 33.200,00
Pinqua	Restauro Conservativo via Esperson 5-7	€ 11.000,00
Pinqua	Restauro cnservativo via delle Muraglie	€ -
Pinqua	Restaurom conservativo edificio vicolo Campanaro	€ -
Pinqua	Restauro conservativo edificio via Vittorio Emanuele 136	€ 90.763,80
Pinqua	Acquisto alloggi rotazione - Coofinanziamento regionale	€ -
TOTALE (F)		€ 1.286.580,05

Totale (A+B+C+D+E+F)		€ 7.519.612,19
-----------------------------	--	----------------

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei

vincoli di competenza e di cassa e di tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici adeguati rendendoli disponibili per le attività di controllo e audit.

L'Organo di revisione **ha effettuato** verifiche specifiche sulle modalità di accertamento, gestione e rendicontazione dei Fondi del PNRR, anche tramite l'utilizzo del sistema ReGiS.

L'Organo di revisione ha verificato **il rispetto** delle regole contabili previste per i fondi del PNRR così come richiamate dalla FAQ 48 di Arconet anche con riferimento alle somme messe a disposizione dal Decreto Opere Indifferibili.

L'Organo di revisione ha verificato:

- il rispetto di quanto previsto dalla Circolare 4/2022 della RGS;
- la corretta rappresentazione contabile mediante il rispetto della natura della spesa e la coerente fonte di finanziamento.

12. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2024;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali re-imputazioni di entrata;
- del bilancio delle istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri di parte corrente derivanti dagli investimenti previsti/effettuati;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;
- dei seguenti elementi

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compresi la modalità di quantificazione e l'aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con le linee programmatiche di mandato, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei SAL e degli obiettivi del PNRR, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i finanziamenti.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi cinque anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

d) Riguardo agli accantonamenti

Congrui gli stanziamenti della missione 20 come evidenziata nell'apposita sezione del Bilancio di previsione – spese 2025/2027.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dal termine ultimo per l'approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

13. CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente e all'ultimo rendiconto approvato;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime

PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di bilancio di previsione 2025-2027 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Angelo Vittorio Cannas – Presidente



Dott. ssa Rituccia Carboni – Componente



Dott. Oreste Antonio Antignano - Componente

