



Comune di S A S S A R I

Determinazione n. 796 del 03/03/2025

Dirigente: Dott. Claudio Antonello Castagna

Settore: Unità di Progetto PINQUA

Oggetto:

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - “REALIZZAZIONE DI SPAZI PUBBLICI NEL CENTRO STORICO DI SASSARI: RIQUALIFICAZIONE PIAZZA ISTITUTO COMPRENSIVO SAN DONATO VIA SAN CRISTOFORO - CUP B85I21000030001 - MISURA M5C2 I2.3.1 PINQUA - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU” - FASC. 2023/8 CLASS. 06050 - INDIZIONE PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI - IMPEGNO DI SPESA CONTRIBUTO ANAC E PRENOTAZIONE QUADRO ECONOMICO.

RELAZIONE



PREMESSO che:

- la Misura M5C2 Investimento 2.3.1 “Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell’Abitare” (PINQuA) del PNRR prevede di realizzare nuove strutture di edilizia residenziale pubblica e riqualificare le aree degradate, con particolare attenzione all’innovazione verde e alla sostenibilità;
- con decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili n. 383 del 7 ottobre 2021 sono stati approvati gli elenchi dei beneficiari e delle proposte ammesse a finanziamento, nonché la somma attribuita a ciascun beneficiario, dove la candidatura relativa al quartiere del Centro Storico di Sassari figura tra le proposte ammesse (ID-465);
- con decreto direttoriale n. 804 del 20 gennaio 2022 l’Amministrazione responsabile, sulla base delle dichiarazioni e dei documenti trasmessi dai Soggetti beneficiari PINQuA, ha definito l’elenco degli interventi definitivamente ammessi a finanziamento ed individuato l’acconto da erogare agli stessi;

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, istitutivo del dispositivo per la ripresa e la resilienza;

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti *milestone* e *target* nel quale il Programma è inserito nella Misura M5C2 Investimento 2.3;
- la Convenzione tra MIMS e il Comune di Sassari per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi alla proposta ID-465;

MENZIONATI i seguenti principi e obblighi PNRR:

- gli obblighi in materia di trasparenza amministrativa ex D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 e gli obblighi in materia di comunicazione informazione e pubblicità previsti dall'art. 34 del Regolamento (UE) 2021/241, mediante l'inserimento dell'esplicita dichiarazione "*Finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU*" all'interno della documentazione progettuale nonché la valorizzazione dell'emblema dell'Unione Europea;
- l'obbligo del rispetto del principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (DNSH, "*Do no significant harm*") incardinato all'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- l'obbligo del rispetto dei principi dell'obiettivo climatico e digitale (*tagging*), della parità di genere (*Gender Equality*), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- gli obblighi in materia contabile, quali l'adozione di adeguate misure volte al rispetto del principio di sana gestione finanziaria secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'art. 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e di recupero e restituzione dei fondi che sono stati indebitamente assegnati, attraverso l'adozione di un sistema di codificazione contabile adeguata e informatizzata per tutte le transazioni relative al progetto per assicurare la tracciabilità dell'utilizzo delle risorse del PNRR;
- l'obbligo dell'assenza del doppio finanziamento e rispetto del principio di addizionalità ai sensi dell'Articolo 9 del Regolamento(UE) 2021/241;
- l'obbligo del conseguimento dei *target* e dei *milestone* associati alla Misura agli interventi con la produzione e l'imputazione nel sistema informatico della documentazione probatoria pertinente;

RILEVATO che:

- all'interno della proposta complessiva relativa al Centro Storico è compreso l'intervento denominato "Realizzazione di spazi pubblici nel centro storico di Sassari: riqualificazione Piazza Istituto Comprensivo San Donato Via San Cristoforo", importo € 1.660.000,00, consistente nella

riqualificazione dello slargo su cui si affacciano le scuole del quartiere;

- con ordine di servizio Prot. 95894 del 19/05/2022 l'Ing. Rossella Fiori, funzionario tecnico, in organico al Settore Infrastrutture della Mobilità, è stata incaricata come Responsabile Unico del Procedimento sopra indicato;

- con determinazione dirigenziale n. 1006 del 24/03/2023, rettificata con determinazione dirigenziale n. 2618 del 20/07/2023, è stato affidato al Raggruppamento Temporaneo tra Professionisti (RTP) formato dall'Arch. Laura Naitana e dall'Ing. Giovanni Pinna l'incarico di progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione dell'intervento in oggetto;

APPURATO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 12/02/2025 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento in esame;

RAPPRESENTATO che, per il suddetto l'intervento è stato acquisito, ai sensi dell'art. 11 della L. n. 3/2003 e ss.mm.ii., il seguente codice CUP: B85I21000030001;

CONSIDERATO che occorre ora determinare il sistema di gara attraverso il quale individuare l'operatore economico a cui affidare i lavori di cui trattasi;

EVIDENZIATO che la proposta del sistema di gara per la scelta del contraente può essere configurabile con quanto stabilito all'art. 71, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., mediante procedura aperta, con aggiudicazione prevista sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso, ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2, lettera f per i contratti relativi ai lavori caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o con carattere innovativo;

RIMARCATO che la R.U.P. del presente intervento Ing. Rossella Fiori, con nota prot. n. 2025/031251 del 14/02/2025, ha proposto di procedere all'individuazione del contraente per l'esecuzione dei lavori in discorso mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., da aggiudicarsi sulla base del criterio del minor prezzo;

PRECISATO, per l'intervento in oggetto, sulla base delle indicazioni del capitolato speciale d'appalto, che:

- a) l'importo dei lavori a base d'asta ammonta a € 1.101.421,91, incluso il costo della manodopera determinato in € 177.362,68, come previsto dall'art. 41 comma 14 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- b) l'importo di aggiudicazione è da calcolarsi mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara al netto dei costi della sicurezza, che sono pari a € 22.000,00;
- c) gli operatori economici partecipanti alla procedura di gara dovranno essere iscritti sul portale SardegnaCat per la categoria prevalente OG 2 "Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali" non inferiore alla classifica III°-bis;
- d) che le altre categorie dei lavori sono:
 - OG6 >10%: scorporabile con obbligo di qualificazione o, in assenza di qualificazione in proprio, obbligo di subappalto;
 - OG10 <10%: scorporabile e subappaltabile;
 - OS25 (scavi archeologici): l'indicazione della categoria OS25 è propedeutica all'individuazione di operatore economico qualificato in proprio, o mediante raggruppamento o subappalto qualificante, all'esecuzione degli interventi nella categoria OS25;

e) ai sensi di quanto disposto dall'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto è quello Edile;

TENUTO CONTO della *timeline* (sequenza temporale) stabilita per i procedimenti PINQuA, attraverso la quale è stata imposta una capacità di spesa delle risorse assegnate secondo la scadenza prestabilita del 31 marzo 2026;

VERIFICATO che sussistono le condizioni per l'affidamento dell'appalto in oggetto secondo la proposta del R.U.P;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento dei lavori in parola mediante indizione di gara con procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., mediante il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

PRESO ATTO che si ritiene opportuno rinviare al Bando di gara per la dettagliata specificazione in merito a:

- i soggetti ammessi in forma singola o associata;
- i requisiti generali e speciali di partecipazione;
- le modalità di partecipazione;
- le modalità di presentazione dell'offerta;
- le finalità relative alle pari opportunità generazionali e di genere, all'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate;
- gli obblighi specifici previsti per appalti finanziati con il PNRR;
- la garanzia fideiussoria definitiva;
- le modalità di stipula del contratto d'appalto;

VISTI i seguenti elaborati:

- Bando di gara e relativa modulistica;
- Disciplinare di gara;

STABILITO che:

- il RUP è l'Ing. Rossella Fiori, funzionario tecnico in organico al Settore Infrastrutture della Mobilità;
- è requisito essenziale di partecipazione la regolare registrazione e abilitazione sulla piattaforma di SardegnaCAT;
- i tempi di ricezione dell'offerta sono fissati in 30 giorni naturali e consecutivi dalla pubblicazione del bando;
- si procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia come individuata sulla base del metodo scelto fra quelli descritti nell'allegato II.2 del Codice e indicato nel Bando di gara;
- l'esclusione automatica non sarà esercitata qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a cinque così come meglio specificato dall'art. 54, comma 1 del Codice;
- l'Ente si riserva la facoltà di valutare la congruità di ogni offerta che appaia, in base ad elementi specifici, anormalmente bassa;
- qualora le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso ribasso, si procederà mediante sorteggio;
- l'Amministrazione si riserva di avvalersi della facoltà di interpellare il secondo classificato in caso di fallimento o di risoluzione del contratto per grave inadempimento

- dell'appaltatore originario, ed in caso di ulteriore impossibilità l'appalto verrà aggiudicato al concorrente successivamente collocato nella graduatoria finale;
- l'Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche nel caso vi sia una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente;
 - l'Amministrazione, considerata l'urgenza sopra citata, possa procedere alla consegna del servizio in pendenza di stipula del contratto;
 - eventuali revisioni prezzi potranno essere effettuate nei limiti di quanto disposto dall'art. 60 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
 - ai sensi dell'art. 53, comma 4 D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii, gli aggiudicatari dovranno fornire, all'atto della stipula del contratto, garanzia definitiva per l'esatto adempimento di tutte le obbligazioni del contratto;
 - ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., l'offerta di ciascun partecipante deve essere corredata da una garanzia provvisoria;
 - l'Appaltatore sarà tenuto agli obblighi in tema di tracciabilità dei flussi finanziari previsto dalla L. 136/10 come modificata dal D. L. n. 187/10, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. n. 217 del 17/12/10, pena la nullità assoluta del contratto;
 - la ditta aggiudicataria sarà obbligata ad emettere le fatture elettroniche complete dei dati di cui al punto 5 dell'allegato A del DPR n. 55/2013 e ss.mm.ii., inserendo il codice CUP e il codice CIG in corrispondenza degli elementi denominati "CodiceCUP" e "CodiceCIG" di uno dei blocchi informativi disponibili: 1) Dati Ordine Acquisto, 2) Dati Contratto, 3) Dati Convenzione, 4) Dati Ricezione, 5) Dati Fatture Collegate;
 - la ditta aggiudicataria sarà altresì obbligata ad inserire nelle fatture elettroniche gli elementi obbligatori collegati agli interventi PNRR, ed in particolare: a) titolo del progetto; b) Misura, componente, Investimento/Sub Investimento; c) Indicazione "*Finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU*";
 - ai sensi dell'art. 20 C.p.c., è competente a conoscere delle controversie derivanti dal contratto d'appalto il Foro di Sassari;

PRESO ATTO che l'opera in discorso è inclusa nel Programma Triennale Opere Pubbliche 2025/2027 e nell'elenco annuale Lavori 2025 (codice CUI L00239740905202200039) di questo Ente, approvato definitivamente con deliberazione Consiliare n. 70 in data 12/12/2024;

RILEVATO che l'Autorità Nazionale Anti Corruzione, con Delibera n. 610 del 19 dicembre 2023 recante indicazioni delle modalità attuative dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 266/2005, impone alle stazioni appaltanti il versamento di un contributo, variabile in funzione dell'importo posto a base di gara, in favore della stessa Autorità;

ATTESO che per l'importo a base di gara dell'appalto in parola è previsto un contributo di € 660,00 a carico della stazione appaltante, mentre gli operatori economici che intendono partecipare alla gara dovranno versare un contributo di € 165,00 secondo le modalità pagoPa meglio indicate nel sito dell'ANAC;

RICHIAMATO il quadro economico di progetto, che risulta essere il seguente:

VOCI	IMPORTI
LAVORI	
Lavori soggetti a ribasso	€ 1.101.421,91
(di cui costo manodopera)	€ 177.362,68

Spese sicurezza	€ 22.000,00
Importo complessivo lavori + sicurezza	€ 1.123.421,91
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
I.V.A. 10% su lavori	€ 112.342,19
Spese tecniche (DR n. 2023/2618)	€ 79.146,94
Cassa previdenza 4%	€ 3.165,88
I.V.A. su spese tecniche e Cassa	€ 18.108,82
Altre spese tecniche per collaudo	€ 20.000,00
Incentivo art. 45 c. 3 D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.	€ 17.974,75
Incentivo art. 45 c. 5 D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.	€ 4.493,69
Rilievi, accertamenti e indagini	€ 40.000,00
Assistenza archeologica	€ 30.000,00
Allacciamenti	€ 25.000,00
Supporto esterno al RUP (inclusi IVA e Cassa)	€ 11.242,02
Accantonamento per revisione prezzi	€ 68.051,90
Spese di gara - Contributo ANAC	€ 5.000,00
Imprevisti	€ 102.051,90
Importo complessivo somme a disposizione	€ 536.578,09
TOTALE	€ 1.660.000,00

ACCERTATO che la spesa complessiva correlata ai lavori in argomento, pari a € 1.660.000,00, trova copertura finanziaria nel bilancio di questo Comune sui Capitoli 58430/23 e 58433/23 come da articolazione riportata nel prospetto allegato al presente provvedimento;

POSTO che per il contributo ANAC occorre impegnare l'importo di € 660,00, con copertura sul Capitolo 58430/23 del Bilancio comunale Esercizio finanziario 2025;

RICHIAMATE, in riferimento alle risorse ed agli stanziamenti di bilancio, la deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 19/12/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione 2025/2027 e la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 10/01/2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione;

CONSIDERATO che le obbligazioni giuridicamente perfezionate sono registrate in contabilità al momento della nascita dell'obbligazione, ma con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono conflitti di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, con particolare riferimento a quella relativa alla prevenzione della corruzione;

ATTESTATA la regolarità tecnica della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

D E T E R M I N A

DI CONSIDERARE le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI INDIRE una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento PNRR denominato "Realizzazione di spazi pubblici nel centro storico di Sassari: riqualificazione Piazza Istituto Comprensivo San Donato Via San Cristoforo", CUP B85I21000030001, per l'importo a base d'asta di € 1.101.421,91 oltre € 22.000,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, I.V.A. esclusa;

DI AGGIUDICARE l'appalto con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DI APPROVARE il Disciplinare di gara depositato agli atti dell'ufficio scrivente;

DI STABILIRE che gli operatori economici devono essere qualificati per la categoria OG 2 nonché per le altre categorie come meglio indicato in narrativa e nel capitolato speciale d'appalto;

DI FISSARE in giorni 30 naturali e consecutivi, dalla pubblicazione del bando, il termine per la presentazione delle offerte;

DI STABILIRE che, ai sensi dell'art. 54 comma 1 D.Lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii., si procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, come individuata sulla base del metodo scelto fra quelli descritti nell'allegato II.2 e indicato nel Bando di gara;

DI STABILIRE altresì che le garanzie assicurative ai sensi dell'art. 117 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. dovranno essere quelle appresso indicate:

- garanzia definitiva sotto forma di cauzione o fideiussione, da costituire con le modalità previste dall'art. 106 del D.Lgs. 36/2023;
- somma assicurata per danni da esecuzione pari all'importo contrattuale netto;
- massimale per l'assicurazione da responsabilità civile verso terzi: € 500.000,00;

DI DARE ATTO che eventuali revisioni prezzi potranno essere effettuate nei limiti di quanto disposto dall'art. 60 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DI IMPEGNARE l'importo di € 660,00 quale contributo ANAC a carico della stazione appaltante che trova copertura sul Capitolo 58430/23 del Bilancio comunale Esercizio finanziario 2025, dando atto che gli operatori economici che parteciperanno alla gara dovranno versare un contributo di € 165,00 secondo le modalità pagoPa meglio indicate nel sito dell'ANAC;

DI PRENOTARE le spese di gara e di pubblicazione del bando per l'importo complessivo di € 4.310,00, con copertura sul Capitolo 58430/23 del Bilancio comunale Esercizio finanziario 2025;

DI PRENOTARE l'intero quadro economico di progetto come da prospetto allegato al presente provvedimento;

DI TRASMETTERE gli atti al Settore Contratti e Appalti, che curerà la stesura del Bando di gara e la fase dell'affidamento fino alla stipula del contratto in forma pubblica;

DI DARE ATTO che l'intervento PNRR in oggetto, inerente la Misura M5C2 I2.3.1 PINQuA, è interamente finanziato dall'Unione Europea *NextGenerationEU*;

DI PUBBLICARE ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. il presente atto nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web.

Il presente atto, redatto dal funzionario amministrativo contabile dott. Giovanni Esposito, è stato sottoscritto con firma digitale dal Direttore Generale Responsabile Unità di Progetto PINQUA Dott. Claudio Castagna e conservato presso l'Amministrazione ai sensi del C.A.D. D.Lgs. 82/2005.

Publicata a mezzo elenco affisso all'albo del Comune

Dal __/__/__

Al __/__/__

Firma dell'estensore

Firma del Dirigente

Riferimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/108	600.000,00
Impegno	2025	58433/23		65.548,36
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/882	19.000,00
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	660,00
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	4.310,00
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	315.215,74
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	40.000,00
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	30.000,00
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	25.000,00
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	11.242,02
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	68.051,90
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	17.974,75
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	4.493,69
Sub Impegno	2025	58430/23	2025/880	83.051,90
Sub Impegno	2025	58430/23	2026/82	255.000,00
Sub Impegno	2025	58430/23	2026/82	20.000,00
