



Comune di S A S S A R I

Determinazione n. 2288 del 15/07/2022

Dirigente: DOTT. ALBERTO MURA

Settore: Politiche, Servizi e Coesione sociale

Oggetto:

PROCEDURA NEGOZIATA TRAMITE SISTEMA DI E-PROCUREMENT SARDEGNA-CAT. APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA E PRENOTAZIONE DELLA SPESA, PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL PROGETTO CENTRI IN RETE (CIR). CIG N. 9320504338 CON NUMERO GARA 8644140

RELAZIONE

PREMESSO CHE:

- la L.328/2000 prevede che il Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (FNPS) è un fondo destinato alle Regioni per lo sviluppo della rete integrata di interventi e servizi sociali;
- Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 1.10.2019, con cui si è provveduto alla ripartizione delle risorse del Fondo per l'annualità 2019 assegnando la somma di € 11.790.958,68 alla Regione Sardegna;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 44/98 del 12.11.2019 concernente "Fondo nazionale delle Politiche sociali (FNPS). Programmazione risorse assegnate per l'annualità 2019" che dispone di programmare gli impieghi delle risorse del Fondo Nazionale delle Politiche Sociali (FNPS) 2019 secondo la ripartizione tra macroattività, in applicazione del quale è stata assegnata la quota all'Ambito Plus del Comune di Sassari l'importo di € 178.556,08;
- con Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 19.11.2020, individua tra le diverse Aree d'intervento, Famiglia e minori; macroattività B "Misure per il sostegno e l'inclusione sociale". Interventi di contrasto alle problematiche connesse al disagio giovanile;
- con decreto dell'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale n. 8903/21 del 3 novembre 2020, con il quale sono state approvate le linee guida per l'attuazione delle politiche giovanili e contestualmente sono stati individuati i criteri di ripartizione, in applicazione del quale è stata assegnata la quota € 430.371,71 all'Ambito Plus del Comune di Sassari;
- con la Delib. G.R. n. 64/33 del 18.12.2020 concernente "Fondo nazionale delle Politiche sociali (FNPS). Programmazione risorse assegnate per l'annualità 2020" sono stati programmati gli impieghi delle risorse del FNPS 2020. Riprogrammazione risorse e programmazione di dettaglio." ha destinato euro 4.097.500,00 "Area 1 – Famiglia e minori, macroattività B "Misure per il sostegno e l'inclusione sociale", alle politiche giovanili ed ai conseguenti opportuni interventi da realizzare e ha deciso di destinare le risorse agli ambiti PLUS, sulla base della popolazione giovanile insistente per la prosecuzione degli interventi di contrasto al disagio giovanile.
- in data 02/02/2022 l'ambito plus di Sassari, Porto Torres, Sorso, Stintino ha indetto una conferenza di servizi finalizzata all'approvazione della proposta di programmazione e ripartizione delle risorse assegnate.

Considerato che con determinazione dirigenziale n. 1777 del 07/06/22 è stata avviata, preliminarmente alla

indizione della gara, la procedura di avviso di indagine di mercato per l'affidamento del servizio in oggetto, pubblicata sul sistema di e-procurement sardegna-cat in data 08/06/2022 e con scadenza prevista per il giorno 20/06/2022;

DATO ATTO che hanno manifestato interesse a partecipare alla gara in oggetto n. 13 operatori economici di cui un'istanza fuori termine, e pertanto saranno invitati alla procedura di gara 12 operatori economici;

ATTESO:

- che il servizio in oggetto verrà disposto con procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della L.120/2020 (decreto semplificazioni) e sarà aggiudicato, tra i n. 12 concorrenti invitati, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del d.lgs. 50/16;
- che la procedura si svolgerà in modalità informatizzata tramite il cat sardegna;

STABILITO, in relazione all'art. 51, comma 1, del d. lgs. 50/2016 di non suddividere in lotti le attività da svolgere per garantire il collegamento funzionale, nonché l'unitarietà e la continuità degli interventi a favore dei beneficiari;

PRESA VISIONE dei documenti di gara predisposti dal settore politiche, servizi e coesione sociale in qualità di stazione appaltante, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente documento:

- progetto di servizio (contenente le seguenti sezioni: relazione tecnico illustrativa; indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza ex art. 26, comma 3, del d. lgs. n. 81 del 09/04/2008; calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio; capitolato speciale d'appalto);
- disciplinare di gara;
- mod 1 - istanza di ammissione e dichiarazioni;
- mod. 2 - documento di gara unico europeo elettronico (di seguito dguee) in formato xml e pdf;
- mod 3 – dichiarazione sostitutiva esperienza della ditta;
- mod. 4 – offerta economica;
- patto d'integrità;
- codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Sassari;
- duvri del Comune di Sassari;

DATO ATTO che in relazione all'art.1, comma 4, della L.120/2020, questa stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'art.93 del d. lgs 50/16;

ATTESO:

- che l'importo a base di gara per il servizio in oggetto è pari a euro € 569.467,90 (euro cinquecentosessantanove milaequattrocentosessantasette/90) al netto di iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- che la spesa complessiva per la realizzazione del servizio è pari ad € 597.941,30 (cinquecentonovantasettemilaenovecentoquarantuno/30) iva inclusa;
- che il servizio in oggetto avrà durata di 24 mesi a partire dalla data della stipula del contratto o, se espressamente previsto dallo stesso, della consegna del servizio;
- che l'ente si riserva inoltre, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria, comunque per un periodo non superiore a ulteriori quattro mesi, di procedere alla proroga tecnica del servizio agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto scaduto per un importo ulteriore complessivo di € 118.639,15, oltre iva;
- che l'incentivo per le funzioni tecniche ex art. 113 c. 2 del d.lgs. 50/16, calcolato nel rispetto delle soglie determinate dal regolamento comunale approvato con delibera di giunta comunale n. 207 del 14/06/2019, è pari a € 9.111,49 (80% sul 2% dell'importo a base di gara);

DATO ATTO che saranno ammessi alla gara i soggetti individuati all'art. 5 del disciplinare di gara, in possesso, alla data di scadenza per la presentazione delle offerte, dei seguenti requisiti:

- a) requisiti di ordine generale:

- non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del d. lgs. n.50/2016 e ss.mm. e ii. e in ogni altra situazione soggettiva che possa determinare l'esclusione dalla presente selezione e/o l'incapacità a contrattare con la pubblica amministrazione;
- non aver subito alcun provvedimento interdittivo da parte dell'autorità di vigilanza sui contratti pubblici (anac).

b) Requisiti di idoneità professionale:

- iscrizione alla C.C.I.A.A. competente per territorio, per categoria adeguata a quella oggetto del servizio ovvero, per le Imprese non residenti in Italia, iscrizione equivalente secondo la normativa vigente nel Paese di stabilimento;
- per le cooperative e i loro consorzi, iscrizione all'Albo delle società cooperative, disciplinato dal Decreto del Ministro dello sviluppo economico del 23 giugno 2004 e successive integrazioni;
- per le cooperative e i loro consorzi, iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali di cui alla L.381/1991, Sezione A, con oggetto sociale corrispondente a quello del servizio;
- per le ONLUS, iscrizione all'Anagrafe Unica Tributaria per un settore in linea con le attività del servizio in affidamento;
- per le Associazioni di Promozione sociale, iscrizione nel corrispondente registro ex L. 383/2000 per attività corrispondente a quella oggetto del servizio in affidamento;
- per le altre associazioni o enti, atto costitutivo e statuto con fini istituzionali corrispondenti a quelli oggetto del servizio in affidamento;

c) Requisiti di capacità tecnico-professionale

- dimostrare di possedere alla data di scadenza del bando due anni di esperienza, anche non continuativi, in servizi socio-educativi per conto di Enti pubblici o privati, maturati negli ultimi 5 anni antecedenti alla data di scadenza del bando.

In caso di partecipazione come raggruppamento temporaneo di imprese o di consorzio, l'esperienza del concorrente potrà essere dimostrata cumulando i servizi svolti dai singoli soggetti facenti parte del raggruppamento o del consorzio, fermo restando che ogni singolo componente del raggruppamento o del/i consorzio/i indicati come esecutore/i del servizio, dovrà avere una esperienza di almeno 12 mesi, anche non continuativi, nell'ultimo quinquennio antecedente alla data di scadenza della presente gara. La mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria.

- di impegnarsi a mettere a disposizione per l'esecuzione del servizio, personale in possesso dei requisiti richiesti dall' art. 6 del capitolato, e di impegnarsi, in caso di aggiudicazione, a pena di revoca della stessa, a comunicare i nominativi e a trasmettere i relativi curricula entro 10 giorni antecedenti la stipula del contratto;

DATO ATTO CHE:

- l'aggiudicazione sarà disposta in favore del miglior offerente individuato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determinata sulla base dell'offerta tecnica e dell'offerta economica presentata dai concorrenti;
- ai fini della valutazione dell'offerta tecnica, verrà attribuito un punteggio massimo di 80 punti, che sarà così assegnato:

A)	Progetto di Servizio. Modalità di realizzazione degli interventi e approccio metodologico che si intende adottare nel rispetto del modello funzionale previsto dal progetto.	Max punti 20
B)	Accordi di rete stipulati con gli enti del Terzo Settore e con i soggetti privati presenti nel territorio, per l'attivazione e lo svolgimento dei laboratori e delle attività di animazione.	Max punti 10
C)	Proposta del progetto per la formazione degli educatori equipe di strada. Il Piano di formazione dovrà dettagliare: il nome dell'Ente di formazione, sede, obiettivi, contenuti, operatori coinvolti e il calendario delle attività.	Max punti 10
D)	Offerta di un gruppo di facilitatori differenziato per titolo di studio che garantisca la preparazione su varie discipline.	Max punti 5
E)	Personale aggiuntivo da destinare alle varie attività rispetto al numero minimo previsto dall'art. 6 del capitolato.	Max punti 10

F)	Valutazione proposte laboratoriali	Max punti 5
G)	Processi di valutazione e report in itinere e finale - modalità di registrazione e documentazione delle attività svolte	Max punti 5
H)	Migliorie offerte dalla ditta per un efficace raggiungimento degli obiettivi del progetto, senza oneri aggiuntivi a carico della Stazione Appaltante	Max punti 15

CHE il punteggio minimo per l'ammissione alla fase di apertura dell'offerta economica è fissato in 40 punti;

CHE ai fini della valutazione dell' offerta economica, verrà attribuito un punteggio massimo di 20 punti, che sarà assegnato sulla base della seguente formula:

$va_i = ra / r_{max}$

dove:

va_i = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i), variabile tra 0 e 1

ra = ribasso percentuale sull'importo a base di gara offerto dal concorrente a)

r_{max} = ribasso percentuale più alto tra tutte le offerte pervenute

se un concorrente non propone alcun ribasso rispetto all'importo a base di gara, ra assume il valore 0, così come il coefficiente va_i ; mentre per il concorrente che offre l'offerta ribassata più conveniente, va_i assume il valore 1; tale coefficiente andrà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile (20 punti) e anche gli altri punteggi verranno proporzionalmente riparametrati;

DATO ATTO che, ai fini della formazione della graduatoria, saranno sommati i punteggi ottenuti per l'offerta tecnica e per quella economica in relazione a ciascun concorrente;

DATO ATTO:

- che si sono riscontrate per le attività oggetto d'appalto possibili interferenze, tali da richiedere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre i rischi, in riferimento alla Determinazione dell'Autorità di Vigilanza Contratti Pubblici n° 3/2008, e si rende pertanto necessaria la predisposizione del DUVRI;
- che, pertanto, gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso connessi ai rischi da interferenze sono presumibilmente pari a € 1.500,00;

ATTESO che il Codice Unico Intervento (CUI) dell'ultimo programma biennale dei servizi e delle forniture approvato dal Comune di Sassari in merito al progetto in oggetto è il seguente: S00239740905202200053;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;

ATTESTATA la regolarità tecnica della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis, comma 1, primo periodo, del d.lgs. 267/2000;

VISTI:

- il d.lgs. 118/2011;
- il d.lgs. 50/2016;
- la L.120/2020 - decreto semplificazioni;
- il d.l. 77/21;
- la Legge Regionale 13 marzo 2018, n.8;
- l'art. 169 del d. lgs. 267/2000 che ha disciplinato i piani esecutivi di gestione;
- gli artt. 107 e 183 del d. lgs. 267/2000 che hanno attribuito ai dirigenti la competenza in merito all'assunzione degli impegni di spesa;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 19 del 7 aprile 2022 di approvazione del bilancio di previsione 2022-2024 e dei suoi allegati;

VISTA deliberazione di giunta comunale n. 133 del 12 aprile 2022 di approvazione del peg per gli anni 2022-2024;

DETERMINA

1) di indire una gara mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della L.120/2020 (decreto semplificazioni) con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento del servizio della gestione del progetto Centro in Rete (CIR);

2) di approvare i documenti di gara predisposti dal settore politiche, servizi e coesione sociale in qualità di stazione appaltante, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente documento:

- progetto di servizio (contenente le seguenti sezioni: relazione tecnico illustrativa; indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza ex art. 26, comma 3, del d. lgs. n. 81 del 09/04/2008; calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio; capitolato speciale d'appalto);
- disciplinare di gara;
- mod 1 - istanza di ammissione e dichiarazioni;
- mod. 2 - documento di gara unico europeo elettronico (di seguito DGUEe) in formato xml e pdf;
- mod 3 – dichiarazione sostitutiva esperienza della ditta;
- mod. 4 – offerta economica;
- patto d'integrità;
- codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Sassari;
- DUVRI del Comune di Sassari.

3) di dare atto che:

- la procedura si svolgerà in modalità informatizzata tramite il CAT Sardegna;
- ai fini della valutazione dell'offerta tecnica verrà attribuito un punteggio massimo di 80 punti, mentre all'offerta economica sarà attribuito un punteggio di 20 punti, che saranno assegnati secondo i parametri e la formula riportati nel disciplinare di gara;
- il punteggio minimo per l'ammissione alla fase di apertura dell'offerta economica è fissato in 40 punti;
- l'importo a base di gara per il servizio in oggetto è pari a euro € 569.467,90 al netto di iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- la spesa complessiva per la realizzazione del servizio è pari ad € 597.941,30 iva inclusa;
- che il servizio in oggetto avrà durata di 24 mesi a partire dalla data della stipula del contratto o, se espressamente previsto dallo stesso, della consegna del servizio;
- che l'ente si riserva inoltre, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria, comunque per un periodo non superiore a ulteriori cinque mesi, di procedere alla proroga tecnica del servizio agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto scaduto per un importo ulteriore complessivo di € di € 118.639,15, oltre iva;
- che l'incentivo per le funzioni tecniche ex art. 113 c. 2 del d.lgs. 50/16, calcolato nel rispetto delle soglie determinate dal regolamento comunale approvato con delibera di giunta comunale n. 207 del 14/06/2019, è pari a € 9.111,49 (80% sul 2% dell'importo a base di gara);
- il subappalto è ammesso ai sensi dell'art. 105 del D.Lgs. 50/16. Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto. La prevalente esecuzione del contratto è riservata all'affidatario, trattandosi di contratto ad alta intensità di manodopera.
- essendosi riscontrate per le attività oggetto d'appalto possibili interferenze, tali da richiedere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre i rischi, in riferimento alla determinazione dell'autorità di vigilanza contratti pubblici n° 3/2008, si rende necessaria la predisposizione del duvri;
- saranno ammessi alla gara i soggetti individuati dall'art. 6 del disciplinare di gara, in possesso dei requisiti ivi previsti.

4) di nominare Rup, ai sensi dell'art. 31 del codice degli appalti pubblici (d.lgs. n. 50/2016), la Dr.ssa Ilaria, Funzionario del Settore Politiche, Servizi e Coesione Sociale del Comune di Sassari in possesso di titolo di

studio, requisiti e qualificazione professionale richiesti dall'art. 34 della L.R. 8/18;

5) di dare atto che il direttore dell'esecuzione è la Dott.ssa Manuela Ibbadu Assistente Sociale del Settore Politiche, Servizi e Coesione Sociale del Comune di Sassari .

6) di prenotare per l'affidamento del servizio l'importo complessivo € 608.927,79 sul capitolo 37620 come di seguito suddiviso:

	2022		2023		2024	
SOMME DA IMPEGNARE		CAPITOLO		CAPITOLO		CAPITOLO
INCENTIVO	€ 1.093,38	37620	€ 4.009,05	37620/500	€ 4.009,05	37620/500
ANAC	375,00					
DUVRI	1500,00					
SERVIZIO	€ 74.742,66		€ 298.970,65		€ 224.227,99	
TOTALE	€ 77.711,04		€ 302.979,70		€ 228.237,04	

7) di dare atto che, per quanto non dichiarato esplicitamente nei precedenti punti, si richiama quanto detto in premessa per costituire parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

Pubblicata a mezzo elenco affisso all'albo del Comune

Dal __/__/__

Al __/__/__

Firma dell'estensore

Firma del Dirigente

Riferimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2022	37620		77.711,05
Impegno	2023	37620/500		302.979,70
Impegno	2024	37620/500		228.237,04
