



Comune di S A S S A R I

Determinazione n. 1122 del 22/03/2024

Dirigente: DOTT.SSA MARGE CANNAS

Settore: Ambiente e Verde Pubblico

Oggetto:

INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRESTAZIONE DELLE GARANZIE FINANZIARIE PER L’ESERCIZIO DELLE ATTIVITA’ DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI NEL COMPLESSO IPPC DI SCALA ERRE. APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO E NOMINA DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO. PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA.

RELAZIONE

PREMESSO che il Comune di Sassari è titolare di un impianto integrato di gestione rifiuti non pericolosi, autorizzato con provvedimento di Autorizzazione Integrata Ambientale (A.I.A.) n° 2 del 03/08/2023, composto da tre sezioni impiantistiche:

- compostaggio della frazione organica dei rifiuti da raccolta differenziata;
- pre trattamento del rifiuto secco residuo;
- discarica per rifiuti urbani e speciali non pericolosi, composta da 9 moduli;

CHE, con il recente provvedimento di A.I.A. n. 2 del 03/08/2023, è stato autorizzato il nuovo modulo di Discarica c.d. Mod. 10 con occupazione di nuove superfici;

VISTO il D. Lgs. n. 152/2006 “*Norme in materia ambientale*” il quale dispone, all’art. 29-*sexies*, comma 9-*septies*, che i titolari di impianti in possesso di autorizzazioni ambientali quali l’A.I.A., sono tenuti all’obbligo di prestazione delle garanzie finanziarie in favore dell’ente che rilascia l’autorizzazione, nel caso specifico, in favore della Provincia di Sassari;

PRESO ATTO che i criteri da tenere conto nel determinare l’importo delle garanzie finanziarie di cui all’art. 29 *sexies* del citato D. Lgs. 152/06, nonché le condizioni contrattuali per la costituzione della polizza fideiussoria, sono definiti dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 39/23 del 15 luglio 2008, recante “*Direttive regionali in materia di prestazione e utilizzo delle garanzie finanziarie per l’esercizio delle attività di recupero e/o smaltimento dei rifiuti. Criteri per la prestazione delle garanzie finanziarie per l’esecuzione di interventi di bonifica di siti inquinati*”, che costituisce il riferimento normativo regionale in materia di garanzie finanziarie per l’esercizio di impianti di gestione dei rifiuti;

CONSIDERATO che sono ormai prossime alla scadenza le garanzie finanziarie per l'esercizio delle attività di smaltimento dei rifiuti nel complesso IPCC;

CHE, pertanto, si deve procedere all'individuazione degli operatori economici che possono presentare offerte per l'esecuzione del servizio in oggetto che comprende la costituzione delle seguenti polizze:

- 1) Gestione operativa dell'impianto di discarica controllata (GOD);
- 2) Gestione post-operativa dell'impianto di discarica controllata (GPOD);
- 3) Gestione dell'impianto di pre-selezione (GIP);
- 4) Gestione dell'impianto di compostaggio (GIC);

VISTO l'art. 15 del Decreto Legislativo del 31 marzo 2023 n. 36 (Codice dei contratti pubblici) il quale dispone che nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano un Responsabile Unico del Progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice;

RITENUTO, allo stato attuale, dover individuare quale Responsabile Unico del Progetto, la D.ssa Paola Madau, Funzionaria Responsabile del Servizio "Smaltimento, trattamento e recupero dei rifiuti";

VISTO il capitolato speciale d'appalto che prevede l'affidamento delle garanzie succitate per un importo a base d'asta pari a Euro 516.298,99 comprensivo della remunerazione per la prestazione del servizio in oggetto, imposte e accessori inclusi, dei servizi connessi allo stesso e comunque ogni altra attività necessaria per l'esatto e completo adempimento del contratto (polizza), suddiviso nel seguente modo:

- € 262.639,24 per la gestione operativa della discarica (di cui € 18.416,93 per il Modulo 10);
- € 241.904,55 per la gestione post-operativa della discarica (di cui € 16.962,96 per il Modulo 10);
- € 8.091,00 per la gestione dell'impianto di pre-trattamento;
- € 3.664,20 per la gestione dell'impianto di compostaggio;

CHE le garanzie avranno durata cinque anni + due anni a partire dal 26/10/2024 e che nel corso degli ultimi due anni l'Ente beneficiario può continuare ad avvalersi della garanzia stessa, con riferimento alle sole inadempienze verificatesi nel periodo di validità della medesima;

RICHIAMATA la Deliberazione della G.R. Sardegna n. 39/23 del 15.07.2008 secondo la quale:

- i criteri e modalità di presentazione e di utilizzo delle garanzie finanziarie per l'esercizio delle attività di recupero e/o smaltimento dei rifiuti autorizzate ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., del D.Lgs. n. 59/2005, nonché del D.Lgs. n. 36/2003 e del D.Lgs. n. 133/2005", sono indicati nell'Allegato 1 della stessa Deliberazione n. 39/23 del 15.07.2008;
- lo schema delle condizioni contrattuali per la costituzione di polizza fidejussoria o fidejussione bancaria a garanzia degli obblighi derivanti dall'esercizio di impianti di recupero e/o smaltimento di rifiuti autorizzati ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., del D.Lgs. n. 59/2005, nonché del D.Lgs. n. 36/2003 e del D.Lgs. n. 133/2005", sono indicati nell'Allegato 2 della stessa Deliberazione n. 39/23 del 15.07.2008;

EVIDENZIATO, pertanto, che il R.U.P. ha comunicato alla Stazione Appaltante, la volontà di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, motivando la scelta in considerazione della non modificabilità della condizioni di assicurazione dettate dalla Delibera G.R. 39/23 del 15/7/2008 sia con riferimento al testo della polizza (Allegato 2) sia alla durata delle garanzie per piani quinquennali (Allegato 1) e, pertanto, dell'impossibilità di ricorrere ad un'offerta nella quale assumano rilevanza elementi qualitativi ulteriori rispetto al prezzo, cioè al premio assicurativo;

RILEVATO che il valore complessivo stimato per l'appalto è sopra la soglia di rilevanza comunitaria indicata nell'articolo 14, comma 1, lettera c) del D.Lgs 36/2023;

DATO ATTO quindi che il RUP, in ottemperanza ai principi di cui all'art. 14 del D.Lgs 36/2023, ha deciso di procedere all'indizione di una procedura di gara aperta, da esperire ai sensi dell'art. 71 del Codice, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.Lgs 36/2023, in quanto le condizioni di assicurazione sono dettate dalla Delibera di Giunta Regionale n. 39/23 del 15.7.2008 e pertanto nella formulazione dell'offerta non assumono rilevanza gli elementi qualitativi;

STABILITO che sono ammessi a presentare offerta, tutti gli operatori economici, secondo le disposizioni dell'art. 65 del D.Lgs 36/2023, che possiedano i seguenti requisiti:

1) **di ordine generale** (art. 99 D.Lgs. 36/2023): i partecipanti non devono versare nelle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023;

2) **di ordine speciale**, ossia di idoneità professionale:

- essere iscritti nel registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura;

- essere in possesso dell'autorizzazione all'esercizio delle attività assicurative in Italia per i rami afferenti le coperture assicurative relative all'oggetto del presente appalto per cui si presenta offerta, rilasciata dall'allora Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato, ai sensi del previgente T.U., approvato con D.P.R. 449/1959 e s.m.i., del D.Lgs. 175/1995 ovvero dall'IVASS, ai sensi del D.Lgs. 209/2005;

STABILITO, inoltre:

- che dovrà essere costituita la cauzione provvisoria pari al 2% del valore complessivo di cui all'art. 106 del D.Lgs. 36/2023, con le modalità previste. In caso di presentazione di fidejussione assicurativa, essa deve essere rilasciata da una compagnia diversa da quella partecipante alla gara;

- che, trattandosi di servizio di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis del D. Lgs. 9/04/2008 n. 81 e ss.mm.ii., l'importo degli oneri e costi della sicurezza è stimato pari a Euro zero/00 e che pertanto non si procederà alla redazione del DUVRI;

PRESO ATTO:

- che l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), con la deliberazione n. 621 del 20 dicembre 2022 recante indicazioni delle modalità attuative dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 266/2005, impone alle stazioni appaltanti il versamento di un contributo, variabile in funzione dell'importo posto a base di gara, in favore della stessa Autorità;

- che per l'importo a base di gara dell'appalto in parola è previsto un contributo di € 410,00 a carico della stazione appaltante, mentre gli operatori economici che intendono partecipare alla gara dovranno versare un contributo di € 77,00;
- la garanzia finanziaria operativa e post operativa del nuovo Modulo 10 della discarica – al momento in fase di realizzazione – dovrà essere versata al termine dei lavori e prima dell'abbancamento dei rifiuti, la cui data presunta è entro il primo semestre del 2025, quale appendice della garanzia principale;
- che una delle principali novità legate alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti è che l'acquisizione del CIG avverrà al momento della pubblicazione della procedura di gara, e che pertanto, sarà comunicato con l'aggiudicazione della procedura in parola;

RITENUTO necessario prenotare la spesa complessiva per il servizio in oggetto nel seguente modo:

- € 480.919,10 per il 2024 di cui € 187.558,45 sul capitolo 36103/9 ed € 293.360,65 sul capitolo 36103/11 (pagamento anticipato del premio);
- € 35.379,89 per il 2025 di cui € 13.798,16 sul capitolo 36103/509 ed € 21.581,73 sul capitolo 36103/511 (gestione operativa e post operativa del Modulo 10);
- € 410,00 per contribuzione ANAC sul capitolo 22302, esercizio 2024;
- € 6.195,59 per incentivi (ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023) di cui € 4.130,39 incentivi personale e € 2.065,20 per fondo innovazione sul capitolo 36103/11, annualità 2024;
- € 4.130,39 incentivi personale per il 2025 nel capitolo 36103/509, annualità 2025;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente provvedimento non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;

ATTESTATA la regolarità tecnica della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;

VISTI:

- il D.Lgs. 36/2023, Codice Appalti;
- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 ss.mm.ii., T.U. Enti Locali;
- il D. Lgs. 152/06 (T.U. Ambiente);
- la Delibera della G.R. Sardegna n.39/23 del 15.07.2008;
- la Delibera del C.C. n. 79 del 14/12/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026;
- la Delibera della G.C. n. 1 del 09/01/2024 di approvazione del PEG finanziario 2024/2026;

D E T E R M I N A

Di approvare il Capitolato Speciale di Appalto dell'intervento denominato “*Servizio di prestazione delle garanzie finanziarie per l'esercizio delle attività di smaltimento dei rifiuti nel complesso IPPC di Scala Erre*” predisposto dal Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo del 31 marzo 2023 n. 36;

Di indire, per le motivazioni indicate in narrativa, una procedura aperta sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n° 36/2023, volta ad individuare l'operatore economico cui affidare il "*Servizio di prestazione delle garanzie finanziarie per l'esercizio delle attività di smaltimento dei rifiuti nel complesso IPPC di Scala Erre*", per un importo a base di gara di Euro 516.298,99, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso;

Di dare atto che detta procedura è indetta secondo le modalità descritte in narrativa e negli allegati di cui alla Delibera G.R. 39/23 del 15/7/2008;

Di dare atto di dover prenotare la spesa la spesa complessiva per il servizio in oggetto nel seguente modo:

- € 480.919,10 per il 2024 di cui € 187.558,45 sul capitolo 36103/9 ed € 293.360,65 sul capitolo 36103/11 (pagamento anticipato del premio);
- € 35.379,89 per il 2025 di cui € 13.798,16 sul capitolo 36103/509 ed € 21.581,73 sul capitolo 36103/511 (gestione operativa e post operativa del Modulo 10);
- € 410,00 per contribuzione ANAC sul capitolo 22302, esercizio 2024;
- € 6.195,59 per incentivi (ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023) di cui € 4.130,39 incentivi personale e € 2.065,20 per fondo innovazione sul capitolo 36103/11, annualità 2024;
- € 4.130,39 incentivi personale per il 2025 nel capitolo 36103/509, annualità 2025;

Di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione derivante dal presente provvedimento avverrà per € 487.524,69 entro il 31 dicembre 2024 ed, inoltre, per € 39.510,28 nel 2025;

Di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati al Settore Valorizzazione del Patrimonio, Contratti e Politiche della casa, per gli adempimenti connessi alla redazione del Disciplinare di gara e del Bando di gara, nonché per la gestione delle successive fasi della gara;

Di dare atto che il presente provvedimento è stato redatto dall'istruttore Ilaria Piretta, visionato dal Responsabile P.O. Antonio Mereu e sottoscritto con firma digitale dal Dirigente del Settore, la Dott.ssa Marge Cannas.

Pubblicata a mezzo elenco affisso all'albo del Comune

Dal __/__/__

Al __/__/__

Firma dell'estensore

Firma del Dirigente

Riferimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	36103/9		187.558,45
Impegno	2024	36103/11		293.360,65
Impegno	2024	22302		410,00
Impegno	2024	36103/11		4.130,39
Impegno	2024	36103/11		2.065,20
Impegno	2025	36103/509		13.798,16
Impegno	2025	36103/511		21.581,73
Impegno	2025	36103/509		4.130,39
