

*COMUNE DI SASSARI*

*Provincia di Sassari*

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023  
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr.ssa Giampaola Scanu

Dr. Oreste Antonio Antignano

Dr. Michele Caria

---

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 16 del 29/03/2021

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ([TUEL](#));
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**


l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Sassari che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Li, 29/03/2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr.ssa Giampaola Scanu 

Dr. Oreste Antonio Antignano 

Dr. Michele Caria 

## Sommario

<b>Sommario</b> .....	<b>3</b>
<b>PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI</b> .....	<b>4</b>
<b>NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE</b> .....	<b>4</b>
<b>DOMANDE PRELIMINARI</b> .....	<b>4</b>
<b>VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI</b> .....	<b>5</b>
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020 .....	5
<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023</b> .....	<b>6</b>
Riepilogo generale entrate e spese per titoli .....	7
Fondo pluriennale vincolato (FPV) .....	10
Previsioni di cassa.....	12
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023 .....	14
Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	16
La nota integrativa.....	17
<b>VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI</b> .....	<b>18</b>
<b>VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023</b> .....	<b>20</b>
A) ENTRATE.....	20
Entrate da fiscalità locale .....	20
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria .....	22
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni .....	22
Sanzioni amministrative da codice della strada .....	22
Proventi dei beni dell'ente.....	23
Proventi dei servizi pubblici .....	23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	25
Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente, aggiornate alle ultime variazioni adottate e a quelle in corso, confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente: .....	25
Spese di personale .....	25
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	26
Spese per acquisto beni e servizi .....	26
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) .....	27
Fondo di riserva di competenza .....	28
Fondi per spese potenziali .....	28
Fondo di riserva di cassa .....	29
Fondo di garanzia dei debiti commerciali .....	29
<b>ORGANISMI PARTECIPATI</b> .....	<b>30</b>
<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b> .....	<b>32</b>
<b>INDEBITAMENTO</b> .....	<b>33</b>
<b>OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI</b> .....	<b>34</b>
<b>CONCLUSIONI</b> .....	<b>36</b>

## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti **Giampaola Scanu, Oreste Antonio Antignano e Michele Caria** revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 23 del 28/03/2019;

### **Premesso**

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 16/03/2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla giunta comunale in data 12/03/2021 con delibera n. 77, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 08/03/2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

## NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Sassari registra una popolazione al 01.01.2020 di numero 126.358 abitanti. Il numero degli abitanti alla data del 31/12/2020 è 125.349.

## DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali. Ha modificato la Tari in base alla nuova normativa. Restano confermata l'aliquote dell'addizionale comunale all'IRPEF e all'IMU.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 29 del 30/06/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 31 in data 25/06/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	149.717.280,46
di cui:	
a) Fondi vincolati	104.463.971,99
b) Fondi accantonati	67.243.086,51
c) Fondi destinati ad investimento	118.415,70
d) Fondi liberi	-22.108.193,74
<b>TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b>	<b>149.717.280,46</b>

Con delibera Consiliare n. 33 del 07/07/2015 relativa al maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 2/4/2015, sulla quale il precedente Organo di Revisione ha espresso parere in data 01/07/2015, è stato disposto il ripiano in 30 a quote annuali costanti di euro 977.714,85.

Con delibera n.19 del 29/01/2021 la Giunta Comunale ha approvato la tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto 2020, risultato poi modificato, come da Allegato A al bilancio, a seguito del sopraggiungere di maggiori entrate per trasferimenti nel frattempo accertati e riduzioni di impegni di spesa a destinazione vincolata, nell'ambito del contestuale procedimento di riaccertamento dei residui, come di seguito riportato.

<b>Risultato di amministrazione (+/-)</b>	€ 178.574.169,61
di cui:	
a) Fondi vincolati	€ 113.805.719,20
b) Fondi accantonati	€ 84.116.372,06
c) Fondi destinati ad investimento	€ 362.846,50
d) Fondi liberi	-€ 19.710.768,15

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

**Situazione di cassa**

	2018	2019	2020
Disponibilità:	65.221.338,89	67.497.550,09	91.030.460,10
di cui cassa vincolata	48.017.395,18	45.102.395,28	33.708.170,76*
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

\*dato provvisorio

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

La nota integrativa distingue la quota derivante dal riaccertamento straordinario indicando la sua evoluzione e il suo miglioramento rispetto ai dati dall'ultimo bilancio di previsione deliberato.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

**Riepilogo generale entrate e spese per titoli****Allegato n.9 - Bilancio di previsione****BILANCIO DI PREVISIONE****RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (1)		previsioni di competenza	4.490.812,95	3.335.906,87	51.192,04	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (1)		previsioni di competenza	16.245.044,76	12.121.106,51	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	16.386.497,21	10.245.566,98		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente (2)		previsioni di competenza	16.386.497,21	10.245.566,90		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	65.221.338,89	91.030.460,10		
<b>10000 TITOLO 1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>102.788.687,74</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>70.237.381,76</b>	<b>69.709.304,54</b>	<b>73.255.839,39</b>	<b>73.432.113,33</b>
			<b>previsione di cassa</b>	<b>51.029.599,60</b>	<b>61.144.095,22</b>		
<b>20000 TITOLO 2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	<b>11.752.983,65</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>86.041.455,31</b>	<b>69.583.180,71</b>	<b>66.244.742,44</b>	<b>66.127.406,66</b>
			<b>previsione di cassa</b>	<b>89.844.343,79</b>	<b>81.336.164,36</b>		
<b>30000 TITOLO 3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	<b>40.800.832,20</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>15.667.246,60</b>	<b>19.720.938,49</b>	<b>20.393.719,53</b>	<b>20.392.607,25</b>
			<b>previsione di cassa</b>	<b>27.134.905,27</b>	<b>23.593.205,17</b>		
<b>40000 TITOLO 4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	<b>11.014.914,31</b>	<b>previsione di competenza</b>	<b>18.078.014,45</b>	<b>39.261.614,77</b>	<b>8.118.906,89</b>	<b>5.447.148,61</b>
			<b>previsione di cassa</b>	<b>23.301.079,26</b>	<b>48.894.354,71</b>		

50000 TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	83.369,76	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	83.369,76	83.369,76		
60000 TITOLO 6	Accensione prestiti	607.077,49	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	607.077,49	607.077,49		
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
90000 TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.693.073,17	previsione di competenza	67.958.616,40	66.951.616,40	66.951.616,40	63.825.616,40
			previsione di cassa	70.793.396,68	69.644.689,57		
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>169.740.938,32</b>	previsione di competenza	<b>267.982.714,52</b>	<b>275.226.654,91</b>	<b>244.964.824,65</b>	<b>239.224.892,25</b>
			previsione di cassa	<b>262.793.771,85</b>	<b>285.302.956,28</b>		
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>169.740.938,32</b>	previsione di competenza	<b>305.105.069,44</b>	<b>300.929.235,27</b>	<b>245.016.016,69</b>	<b>239.224.892,25</b>
			previsione di cassa	<b>328.015.110,74</b>	<b>376.333.416,38</b>		



## Allegato n.9 - Bilancio di previsione

**BILANCIO DI PREVISIONE**  
**RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020					
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023		
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE				977.714,85	977.714,85	977.714,85	977.714,85		
DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO				0,00	0,00	0,00	0,00		
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	33.070.927,54	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	174.344.286,34  -3.335.906,87 176.863.343,60	164.398.793,69 0,00 -51.192,04 182.631.279,88	153.958.254,74 0,00 (0,00)	153.849.322,70 0,00 (0,00)		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	8.129.911,41	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	48.564.539,80  -12.121.106,51 35.086.832,49	54.714.015,95 0,00 0,00 62.465.301,36	9.809.815,18 0,00 (0,00)	7.159.771,26 0,00 (0,00)		
SPESE PER INCREMENTO DI TITOLO 3 ATTIVITA' FINANZIARIE				0,00	0	0,00	0,00		
			previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00  (0,00) 0,00	0 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	539.312,89	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	3.355.887,87  (0,00) 3.355.887,87	3.887.094,38 0,00 0,00 4.010.393,25	3.318.615,52 0,00 (0,00)	3.412.467,04 0,00 (0,00)		
CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA TITOLO 5 ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE				0,00	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00		
			previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	10.000.000,00  (0,00) 0,00	10.000.000,00 0,00 0,00 0,00	10.000.000,00 0,00 (0,00)	10.000.000,00 0,00 (0,00)		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE	4.178.700,08	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	67.958.616,40  (0,00) 72.871.498,65	66.951.616,40 0,00 0,00 71.130.316,48	66.951.616,40 0,00 (0,00)	63.825.616,40 0,00 (0,00)		
TOTALE TITOLI				45918851,92	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	304.223.330,41  -15.457.013,38 288.177.562,61	299.951.520,42 0,00 -51.192,04 320.237.290,97	244.038.301,84 0,00 0,00	238.247.177,40 0,00 0,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE				45918851,92	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	305.201.045,26  -15.457.013,38 288.177.562,61	300.929.235,27 0,00 -51.192,04 320.237.290,97	245.016.016,69 0,00 0,00	239.224.892,25 0,00 0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

**Disavanzo presunto**

Come determinato nell' Allegato A, nella lettera E, e come indicato nella nota integrativa, si descrive di seguito la composizione del risultato di amministrazione presunto e si evidenziano le modalità di ripiano e l'importo da ripianare per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione.

ANALISI DEL DISAVANZO PRESUNTO	ALLA DATA DI RIFERIMENTO DEL RENDICONTO DEL PENULTIMO ESERCIZIO PRECEDENTE (a)	DISAVANZO PRESUNTO (b)	DISAVANZO RIPIANATO NEL PRECEDENTE ESERCIZIO (c) =(a)-(b)	QUOTA DEL DISAVANZO DA RIPIANARE NELL'ESERCIZIO PRECEDENTE (d)	RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO NELL'ESERCIZIO PRECEDENTE (e)=(d)-(c)
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto N-1 (solo per le regioni e le Province autonome) Disavanzo al 31.12.2014 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.... Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui Disavanzo tecnico al 31 Dicembre.... Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL35/2013 Disavanzo da ripianare secondo le procedure di cui all'art 243-bis TUEL  Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....  Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.... Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio precedente	22.108.193,74	19.710.768,15	2.397.425,59	977.714,85	
<b>TOTALE</b>	<b>22.108.193,74</b>	<b>19.710.768,15</b>	<b>2.397.425,59</b>	<b>977.714,85</b>	<b>0,00</b>

MODALITA' DI COPERTURA DEL DISAVANZO PRESUNTO	COMPOSIZIONE DISAVANZO PRESUNTO	COPERTURA DEL DISAVANZO PRESUNTO PER ESERCIZIO			
		ESERCIZIO N	ESERCIZIO N+1	ESERCIZIO N+2	ESERCIZI SUCCESSIVI
Disavanzo da debito autorizzato e non contratto N-1 (solo per le regioni e le Province autonome) Disavanzo al 31.12.2014 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.... Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui Disavanzo tecnico al 31 Dicembre.... Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL35/2013 Disavanzo da ripianare secondo le procedure di cui all'art 243-bis TUEL  Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera....  Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio....da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.... Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio precedente	19.710.768,15	977.714,85	977.714,85	977.714,85	977.714,85
<b>TOTALE</b>	<b>19.710.768,15</b>	<b>977.714,85</b>	<b>977.714,85</b>	<b>977.714,85</b>	<b>977.714,85</b>

**Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a.	3.335.906,87
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	1.531.014,06
assunzione prestiti/indebitamento	33.241,41
altre risorse (avanzo, entrate correnti e trasferimenti)	10.556.851,04
<b>TOTALE</b>	<b>15.457.013,38</b>

<b>Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021</b>	<b>Importo</b>
<b>FPV APPLICATO IN ENTRATA</b>	<b>15.457.013,41</b>
<b>FPV di parte corrente applicato</b>	3.335.906,90
<b>FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)</b>	12.121.106,51
<b>FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)</b>	0,00
<b>FPV di entrata per partite finanziarie</b>	0,00
<b>FPV DETERMINATO IN SPESA</b>	<b>15.457.013,42</b>
<b>FPV corrente:</b>	<b>3.335.906,90</b>
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	3.104.010,31
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	231.896,59
<b>FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):</b>	<b>12.087.865,11</b>
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	4.814.376,91
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	7.273.488,20
<b>FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)</b>	<b>33.241,41</b>
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	33.241,41
<b>Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie</b>	<b>0,00</b>
<b>Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021</b>	
<b>Fonti di finanziamento FPV</b>	<b>Importo</b>
Entrate correnti vincolate	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
<b>Totale FPV entrata parte corrente</b>	<b>0,00</b>
Entrata in conto capitale	1.531.014,06
Assunzione prestiti/indebitamento	33.241,41
altre risorse (da specificare)	10.556.851,04
<b>Totale FPV entrata parte capitale</b>	<b>12.121.106,51</b>
<b>TOTALE</b>	<b>12.121.106,51</b>

L'Organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

**Previsioni di cassa**

<b>PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI</b>		
		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021</b>
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>	<b>91.030.460,10</b>
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	61.144.095,22
2	Trasferimenti correnti	81.336.164,36
3	Entrate extratributarie	23.593.205,17
4	Entrate in conto capitale	48.894.354,71
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	83.369,76
6	Accensione prestiti	607.077,49
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	69.644.689,57
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>285.302.956,28</b>
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>		<b>376.333.416,38</b>

<b>PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI</b>		
		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021</b>
1	Spese correnti	182.631.279,88
2	Spese in conto capitale	62.465.301,36
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	4.010.393,25
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	71.130.316,48
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>320.237.290,97</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>56.096.125,41</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata per euro 33.708.170,76, dato che è in corso di definizione con la chiusura dei dati del consuntivo 2020.

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>				<b>91.030.460,10</b>
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	102.788.687,74	69.709.304,54	172.497.992,28	61.144.095,22
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	11.752.983,65	69.583.180,71	81.336.164,36	81.336.164,36
3	<i>Entrate extratributarie</i>	40.800.832,20	19.720.938,49	60.521.770,69	23.593.205,17
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	11.014.914,31	39.261.614,77	50.276.529,08	48.894.354,71
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	83.369,76	39.261.614,77	39.344.984,53	83.369,76
6	<i>Accensione prestiti</i>	607.077,49	0,00	607.077,49	607.077,49
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	10.000.000,00	10.000.000,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.693.073,17	66.951.616,40	69.644.689,57	69.644.689,57
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>169.740.938,32</b>	<b>314.488.269,68</b>	<b>484.229.208,00</b>	<b>285.302.956,28</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>169.740.938,32</b>	<b>314.488.269,68</b>	<b>484.229.208,00</b>	<b>376.333.416,38</b>

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	33.070.927,54	164.398.793,69	197.469.721,23	182.631.279,88
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	8.129.911,41	54.714.015,95	62.843.927,36	62.465.301,36
3	<i>Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie</i>	0,00	-	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>	539.312,89	3.887.094,38	4.426.407,27	4.010.393,25
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>	0,00	10.000.000,00	10.000.000,00	0,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	4.178.700,08	66.951.616,40	71.130.316,48	71.130.316,48
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>45.918.851,92</b>	<b>299.951.520,42</b>	<b>345.870.372,34</b>	<b>320.237.290,97</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>				<b>56.096.125,41</b>

## Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

Allegato n.9 - Bilancio di previsione					
BILANCIO DI PREVISIONE					
EQUILIBRI DI BILANCIO					
(solo per gli Enti locali) <sup>(1)</sup>					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	91.030.460,10				
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		3.335.906,87	51.192,04	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		977.714,85	977.714,85	977.714,85
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		159.013.423,74	159.894.301,36	159.952.127,24
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		164.398.793,69	153.958.254,74	153.849.322,70
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			51.192,04	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			14.149.182,59	14.798.001,14	14.797.418,91
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		3.887.094,38	3.318.615,52	3.412.467,04
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità			0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>			<b>-6.914.272,31</b>	<b>1.690.908,29</b>	<b>1.712.622,65</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <sup>(2)</sup>	(+)		8.883.999,57	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		144.000,00	144.000,00	144.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei	(-)		2.113.727,26	1.834.908,29	1.856.622,65
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE <sup>(3)</sup></b>					
<b>O=G+H+I-L+M</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (2)	(+)	1.361.567,41	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	12.121.106,51	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	39.261.614,77	8.118.906,89	5.447.148,61
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	144.000,00	144.000,00	144.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	2.113.727,26	1.834.908,29	1.856.622,65
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	54.714.015,95 0,00	9.809.815,18 0,00	7.159.771,26 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>				
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>				
<b>W = O+Z+S1+S2-T-X1-X2-Y</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali <sup>(4)</sup>:</b>				
Equilibrio di parte corrente (O)		<b>0,00</b>	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	8.883.999,57		

I singoli enti sono tenuti a rispettare esclusivamente gli equilibri di cui al decreto 118/2011, dato dal saldo tra il complessivo delle entrate e delle spese con utilizzo avanzi, FPV e debito.

Nella medesima Circolare 5/2020 si ricorda che gli equilibri a cui tendere ai fini dei vincoli di finanza pubblica sono W1 e W2 mentre il W3 svolge la funzione di rappresentare gli effetti della gestione complessiva dell'esercizio e la relazione con il risultato di amministrazione.

L'importo di euro 144.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da entrate per permessi di costruire.

L'importo di euro 2.113.727,26 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo sono costituite da entrate da trasferimenti Inps, Istat e quote comuni.

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

#### Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

### **Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

<b>Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	40.236,96	3.918,92	3.136,70
Recupero evasione tributaria	3.107.899,05	2.854.144,70	2.853.000,00
Altre da specificare ( rimborsi Vari)	4.034.105,52	3.673.602,74	3.673.597,74
<b>Totale</b>	<b>7.182.241,53</b>	<b>6.531.666,36</b>	<b>6.529.734,44</b>

<b>Spese del titolo 1° non ricorrenti</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>
sentenze esecutive e atti equiparati	5.000,00	5.000,00	5.000,00
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare ( rimborsi, sanzioni a carico comune., man.straordinar	4.524.075,60	4.422.830,63	4.422.248,41
<b>Totale</b>	<b>4.529.075,60</b>	<b>4.427.830,63</b>	<b>4.427.248,41</b>



## ***La nota integrativa***

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 contiene le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali e i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- g) le principali informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Si da dettaglio dell'indebitamento e del margine corrente consolidato.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

### **Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (o dello schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti con ulteriori semplificazioni per i comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti previsti dal principio 4/1) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 14 del 22/03/2021.

### **Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

#### **Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, è stato allegato al Dup e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano, a campione, riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è in linea generale compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

#### **Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

### **Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

### **Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** **(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)**

Sul piano l'organo di revisione ha espresso parere quale strumento di programmazione con verbale n.14 del 22/03/2021.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

### A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

#### Entrate da fiscalità locale

##### Addizionale Comunale all'Irpef

Entrata 10.089.683,84.

Il Comune ha confermato l'aliquota in misura del 0,80, con una soglia di esenzione per redditi fino a euro 15.000, come da deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 21/03/2012 e come previsto dal regolamento sulla disciplina dell'addizionale comunale all'Irpef n. 20 del 13.2.2007 e modificato con deliberazione consiliare n. 14 del 21 marzo 2012

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

Si ricorda che l'articolo 1, comma 738, Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di bilancio 2020), ha abolito, a decorrere dal 1° gennaio 2020, l'Imposta Unica Comunale ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI).

##### IMU

La "nuova" Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

<i>IUC</i>	<b>Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)</b>	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>	<b>Previsione 2023</b>
IMU	21.881.197,70	21.845.000,00	23.251.000,00	23.251.000,00
<b>Totale</b>	<b>21.881.197,70</b>	<b>21.845.000,00</b>	<b>23.251.000,00</b>	<b>23.251.000,00</b>

##### TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	<b>Esercizio 2020 (asestato o rendiconto)</b>	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>	<b>Previsione 2023</b>
TARI	26.249.456,43	27.495.835,89	28.553.604,99	28.552.460,29
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

In particolare per la TARI, l'Ente ha previsto nel bilancio 2021, la somma di euro 27.495.835,89, con un aumento di euro 1.066.379,46 rispetto alle previsioni assestate 2020, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

L'Ente ha in corso di approvazione il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019.

Tra le componenti di costo è stata considerata la somma di euro 3.902.124,95 a titolo di svalutazione crediti e di euro 125.074,60 come accantonamento fondo rischi.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo è in corso di approvazione con regolamento dal Consiglio comunale.

La quota di gettito atteso che rimarrà a carico dell'ente per effetto delle riduzioni/esenzioni del tributo ammonta ad euro 300.000,00.

### **Altri Tributi Comunali**

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi *(modificare la tabella inserendo solo quelli istituiti dall'ente)*:

<b>Altri Tributi</b>	<b>Esercizio 2020 (assestato o rendiconto)</b>	<b>Previsione 2021</b>	<b>Previsione 2022</b>	<b>Previsione 2023</b>
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	100.000,00	50.000,00	100.000,00	100.000,00
Contributo di sbarco	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>100.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>100.000,00</b>	<b>100.000,00</b>

Il Comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi come previsto dall' art. 4 D.Lgs n.23/2011 e dal Regolamento dell'Ente.

## Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2019	Residuo 2019*	Assestato 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI	400.136,79	3.995.937,39	92.525,91	50.529,11	50.000,00	50.000,00
IMU	2.108.483,23	8.076.531,20	1.600.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00
TASI	91.817,81	89.674,82	30.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00
ADDIZIONALE IRPEF						
TARI	1.771.058,36	6.286.316,42	1.022.996,41	1.317.353,94	1.014.144,70	1.013.000,00
TOSAP	266.130,75		95.000,00	50.000,00	100.000,00	100.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	413.711,54		140.000,00	60.000,00	60.000,00	60.000,00
ALTRI TRIBUTI	52,52		16,00	16,00		
<b>Totale</b>	<b>5.051.391,00</b>	<b>18.448.459,83</b>	<b>2.980.538,32</b>	<b>3.107.899,05</b>	<b>2.854.144,70</b>	<b>2.853.000,00</b>
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	1.183.860,71		0,00	1.699.781,29	1.592.445,22	1.592.040,00

\* dati relativi a tutte le annualità da rendiconto 2019

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

## Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
<b>2019 (rendiconto)</b>	1.322.559,51	0,00	1.322.559,51
<b>2020 (assestato o rendiconto)</b>	980.000,00	64.000,00	916.000,00
<b>2021</b>	870.000,00	144.000,00	726.000,00
<b>2022</b>	870.000,00	144.000,00	726.000,00
<b>2023</b>	870.000,00	144.000,00	726.000,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

## Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

### Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	2.000.000,00	2.600.000,00	2.600.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE SANZIONI</b>	<b>2.000.000,00</b>	<b>2.600.000,00</b>	<b>2.600.000,00</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	738.720,00	1.015.740,00	1.015.740,00
<b>Percentuale fondo (%)</b>	<b>36,94%</b>	<b>39,07%</b>	<b>39,07%</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 2.000.000 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

Con atto di Giunta n. 48 in data 25/02/2021 si destina la somma di euro 661.280,00, somma che rappresenta oltre il 50%, negli interventi di spesa alle finalità di cui 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010, al netto del fondo e oneri.

La Giunta ha destinato euro 80.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 306.400,30;
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 24.239,70.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

## Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

### Proventi dei beni dell'ente

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Canoni di locazione	931.535,67	931.535,67	931.535,67
Fitti attivi	245.408,40	245.408,40	245.408,40
Altri (canone unico, concessioni, parcheggi)	2.426.938,62	2.872.938,62	2.872.938,62
<b>TOTALE PROVENTI DEI BENI</b>	<b>3.603.882,69</b>	<b>4.049.882,69</b>	<b>4.049.882,69</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	517.850,79	517.850,79	517.850,79

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

## Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2021	Spese/costi Prev. 2021	% copertura 2021
Asilo nido	486.680,00	2.485.953,83	19,58%
Casa riposo anziani	1.210.000,00	2.978.418,91	40,63%
Fiere e mercati	58.610,00	240.418,11	24,38%
Mense scolastiche	1.642.500,00	3.582.105,74	45,85%
Impianti sportivi	41.097,00	390.397,36	10,53%
Trasporto scolastico	214.161,86	1.408.820,25	15,20%
<b>Totale</b>	<b>3.653.048,86</b>	<b>11.086.114,20</b>	<b>32,95%</b>

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021	Previsione Entrata 2022	FCDE 2022	Previsione Entrata 2023	FCDE 2023
Asilo nido	486.680,00	3.844,77	610.000,00	4.819,00	610.000,00	4.819,00
Casa riposo anziani	900.000,00	9.540,00	900.000,00	9.540,00	900.000,00	9.540,00
Fiere e mercati	58.610,00	3.838,96	58.610,00	3.838,96	58.610,00	3.838,96
Mense scolastiche	1.462.500,00	279.922,50	1.462.500,00	279.922,50	1.462.500,00	279.922,50
Impianti sportivi	41.097,00	5.030,27	41.097,00	5.030,27	41.097,00	5.030,27
Trasporto scolastico	60.000,00	4.920,00	71.000,00	5.822,00	71.000,00	5.822,00
<b>TOTALE</b>	<b>3.008.887,00</b>	<b>307.096,50</b>	<b>3.143.207,00</b>	<b>308.972,73</b>	<b>3.143.207,00</b>	<b>308.972,73</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua, al netto dei trasferimenti, in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 70 del 09/03/2021, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 32,95 %. In merito si osserva il calo della percentuale della copertura rispetto alla previsione dell'anno 2020 del 38,77%.

#### *Nuovo canone patrimoniale (canone unico)*

L'articolo 1, commi 816 e ss. della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, prevede, a decorrere dal 2021, l'istituzione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per i comuni, province e città metropolitane. Il nuovo canone sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province.

L'Ente ha previsto nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale per l'importo di Euro 1.732.000.



## B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente, aggiornate alle ultime variazioni adottate e a quelle in corso, confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	
101 Redditi da lavoro dipendente	32.997.151,62	25.366.881,62	23.511.744,37	23.422.813,58	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	4.159.679,20	2.998.156,48	2.842.993,64	2.841.983,64	
103 Acquisto di beni e servizi	75.592.287,16	77.429.589,30	71.905.177,34	71.926.528,26	
104 Trasferimenti correnti	35.689.437,37	32.817.758,90	29.868.038,11	29.824.526,20	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	946.804,37	810.287,84	679.121,14	585.627,75	
108 Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	473.287,03	348.254,22	158.150,00	158.150,00	
110 Altre spese correnti	24.544.579,29	24.699.609,04	24.993.030,14	25.089.693,27	

### Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad **€ 26.033.312,15**, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- con le disposizioni di cui al DPCM del 17 marzo 2020 adottato dal Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze avente ad oggetto "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto legge n. 34 del 2019 (c.d. Decreto Crescita), convertito, con modificazioni, dalla legge 58 del 2019;
- con i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di **€ 1.899.626,56**;

La spesa di personale comprende l'importo di **€ 467.000,00 nell'esercizio 2021, di € 467.000,00 2022 e di € 467.000,00 nell'esercizio 2023** a titolo di rinnovi contrattuali.

L'Ente, con riferimento alle disposizioni di cui al DPCM del 17 marzo 2020, attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, si colloca nella condizione di Ente **SOTTO SOGLIA** come risultante dal Parere rilasciato dal Collegio dei Revisori sul Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il periodo 2021 – 2023.

In applicazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019:

a) Il valore soglia di spesa di personale, sostenibile dal Comune di Sassari, è stato quantificato in € **37.684.646,33**;

b) La spesa di personale relativa all'ultimo rendiconto approvato (2019), determinata secondo le disposizioni di cui all'art. 2, lett. a) del DPCM del 17 Marzo 2020, è stata quantificata in € **28.993.663,45**.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il nuovo vincolo introdotto dall'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, da rispettare è il seguente:

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
<b>Spese macroaggregato 101</b>	<b>25.366.881,62</b>	<b>23.511.744,37</b>	<b>23.422.813,58</b>

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma**

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ente non ha in essere incarichi di collaborazione autonoma.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'Ente, nel caso dovesse ricorrere a questa tipologia di incarichi, sarà tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

### **Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Si evidenzia che la L. 157/2019 di conversione del D.L. 124/2019 ha esplicitamente abrogato:

- i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 7 del DI 78/2010)
- i limiti di spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa dell'anno 2009 (art. 6, comma 8 del DI 78/2010)
- il divieto di effettuare sponsorizzazioni (art. 6, comma 9 del DI 78/2010)
- i limiti delle spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 12 del DI 78/2010)
- i limiti delle spese per formazione per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 (art. 6, comma 13 del DI 78/2010)
- l'obbligo di riduzione del 50% rispetto a quella sostenuta nel 2007, la spesa per la stampa di relazioni e pubblicazioni distribuite gratuitamente o inviate ad altre amministrazioni (art. 27, comma 1 del D.L. 112/2008)
- i limiti di spesa per acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 (art. 5, comma 2 del DI 95/2012)
- l'obbligo di adozione dei piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali; (art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007).

## Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017 ha modificato il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.

In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:

- nel 2018 per un importo pari almeno al 75 per cento;
- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento;
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento;
- dal 2021 per l'intero importo.

Come previsto dall'art. 107 bis del DL 18/2020 a decorrere dal rendiconto 2020 e dal bilancio di previsione 2021 gli enti di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità delle entrate dei titoli 1 e 3 accantonato nel risultato di amministrazione o stanziato nel bilancio di previsione calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	69.709.304,54	10.967.687,40	10.967.687,40	0,00	15,73%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	69.583.180,71	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	19.720.938,49	3.181.495,19	3.181.495,19	0,00	16,13%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	39.261.614,77	28.622,00	28.622,00	0,00	0,07%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>198.275.038,51</b>	<b>14.177.804,59</b>	<b>14.177.804,59</b>	<b>0,00</b>	<b>7,15%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>159.013.423,74</b>	<b>14.149.182,59</b>	<b>14.149.182,59</b>	<b>0,00</b>	<b>8,90%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>39.261.614,77</b>	<b>28.622,00</b>	<b>28.622,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,07%</b>

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	73.255.839,39	11.341.775,91	11.341.775,91	0,00	15,48%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	66.244.742,44	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	20.393.719,53	3.456.225,23	3.456.225,23	0,00	16,95%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	8.118.906,89	28.622,00	28.622,00	0,00	0,35%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>168.013.208,25</b>	<b>14.826.623,14</b>	<b>14.826.623,14</b>	<b>0,00</b>	<b>8,82%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>159.894.301,36</b>	<b>14.798.001,14</b>	<b>14.798.001,14</b>	<b>0,00</b>	<b>9,25%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>8.118.906,89</b>	<b>28.622,00</b>	<b>28.622,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,35%</b>

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	73.432.113,33	11.341.370,69	11.341.370,69	0,00	15,44%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	66.127.406,66	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	20.392.607,25	3.456.048,23	3.456.048,23	0,00	16,95%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	5.447.148,61	28.622,00	28.622,00	0,00	0,53%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>165.399.275,85</b>	<b>14.826.040,92</b>	<b>14.826.040,92</b>	<b>0,00</b>	<b>8,96%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>159.952.127,24</b>	<b>14.797.418,92</b>	<b>14.797.418,92</b>	<b>0,00</b>	<b>9,25%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>5.447.148,61</b>	<b>28.622,00</b>	<b>28.622,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,53%</b>

## Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a 606.403,50, per l'anno 2021, ed è così suddiviso:

	2021	2022	2023
Fondo ordinario	356.403,50	250.000,00	347.245,36
Fondo spese urgenti	250.000,00	250.000,00	250.000,00

Il fondo di riserva rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL, essendo non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio.

## Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente.

L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	160.000,00	160.000,00	160.000,00
Accantonamento oneri futuri (gestione discarica, pef, premialità)	533.628,54	533.628,54	533.628,54
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	5.250,00	5.250,00	5.250,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	467.000,00	467.000,00	467.000,00
Accantonamenti nuove assunzioni ,per incentivazione, P.O, di posizione	5.320.252,80	5.320.252,80	5.320.252,80
<b>TOTALE</b>	<b>6.486.131,34</b>	<b>6.486.131,34</b>	<b>6.486.131,34</b>

### Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2019
Fondo rischi contenzioso	8.636.908,45
Fondo perdite società partecipate	0
Altri fondi	5.069.114,45

### Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa di euro 606.403,50 rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.606 (*non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali*).

### Fondo di garanzia dei debiti commerciali

La Legge 160/2019 al comma 854 – ha previsto la modifica delle tempistiche introdotte dalla Legge 145/2018 – Legge di Bilancio 2019 – ai commi 859 e seguenti – prevedendo che a partire dall'anno 2021, le amministrazioni pubbliche, diverse dalle amministrazioni dello Stato e dagli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

- se non hanno ridotto il debito commerciale al 31/12 dell'anno precedente (2020) rispetto al debito alla medesima data del secondo anno precedente (2019) di almeno il 10%.  
In ogni caso le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, rilevato alla fine dell'esercizio precedente, non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio
- se, pur rispettando la riduzione del 10%, presentano indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 (30 gg piuttosto che 60 gg nel caso di specifici accordi)

devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato Fondo di garanzia debiti commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.

Ai sensi del comma 862, il Fondo di garanzia debiti commerciali, dovrà essere previsto per un importo pari al:

- a) 5 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 % del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- b) 3 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 31 e 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- c) 2 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 11 e 30 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- d) 1 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 1 e 10 giorni, registrati nell'esercizio precedente.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente nella nota integrativa ha indicato i dati utili al calcolo del rispetto delle percentuali utili alla verifica dell'obbligo di costituzione dell'accantonamento al Fondo di Garanzia.

Si evidenzia nel documento che il Comune di Sassari non è tenuto a costituire l'accantonamento al Fondo di garanzia.

## ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'Ente non prevede di esternalizzare servizi.

Non tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019.

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Ultimo bilancio approvato	Patrimonio Netto ultimo approvato	Risultato d'esercizio
Abbanoa s.p.a.	4,63%	31/12/2018	341.458.222,00	4.875.489,00
Consorzio Industriale Provinciale di Sassari	20,00%	31/12/2019	18.242.793,00	46.641,00
Consorzio ZIR Predda Niedda	33,33%	31/12/2019	-12.904.056,00	-533.488,00
Promin s.c.p.a. In liquidazione	1,20%	31/12/2019	-338.305,00	-13.822,00
SOMEAANS s.r.l.	33,33%	31/12/2019	121.597,00	32.156,00
Azienda Trasporti Pubblici ATP	72,13%	31/12/2019	5.122.712,00	274.202,00

Nessuna delle società partecipate, eccetto la Promin scpa e Consorzio ZIR PREDDA NIEDDA entrambe in liquidazione, nell'ultimo bilancio approvato hanno presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile.

### ***Accantonamento a copertura di perdite***

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs. 175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art. 1 della Legge 147/2013:

**Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016).**

L'Ente ha provveduto, in data 06/06/2019 con delibera di Consiglio Comunale n. 55, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016.

Le partecipazioni che risultano da dismettere entro il 31.12.2020 erano:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Motivo di dismissione
SOMEAANS s.r.l.	33,33%	art. 20, 2° c. lett. e) del TUSP
Società Ippica Sassarese s.r.l.	1,31%	Il Comune ha dismesso la sua partecipazione.

**Garanzie rilasciate**

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

### BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali)<sup>(1)</sup>

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (2)	(+)		1.361.567,41	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		12.121.106,51	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		39.261.614,77	8.118.906,89	5.447.148,61
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		144.000,00	144.000,00	144.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		2.113.727,26	1.834.908,29	1.856.622,65
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		54.714.015,95 0,00	9.809.815,18 0,00	7.159.771,26 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### Investimenti senza esborsi finanziari

Da informazione acquisite, pare non si siano programmati per gli anni 2021-2023 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'Organo di revisione ha rilevato che l'ente ha posto in essere il 11/02/2009 un contratto di leasing finanziario per l'immobile di Corte Santa Maria e nel 2019 un project financing per la gestione del cimitero.



## INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

### L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	30.113.038,16	26.212.374,01	22.856.486,14	18.969.391,76	15.650.776,24
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	3.900.664,15	3.355.887,87	3.887.094,38	3.318.615,52	3.412.467,04
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>26.212.374,01</b>	<b>22.856.486,14</b>	<b>18.969.391,76</b>	<b>15.650.776,24</b>	<b>12.238.309,20</b>
Nr. Abitanti al 31/12	126.358	125.349	125.349	125.349	125.349
<b>Debito medio per abitante</b>	<b>207,45</b>	<b>182,34</b>	<b>151,33</b>	<b>124,86</b>	<b>97,63</b>

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	729.772,00	941.924,40	497.711,04	387.028,83	293.535,44
Quota capitale	3.900.664,15	3.355.887,87	3.887.094,38	3.318.615,52	3.412.467,04
<b>Totale fine anno</b>	<b>4.630.436,15</b>	<b>4.297.812,27</b>	<b>4.384.805,42</b>	<b>3.705.644,35</b>	<b>3.706.002,48</b>

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	727.685,27	615.748,42	497.711,04	387.028,83	293.535,44
entrate correnti	142.086.942,87	155.005.050,68	152.181.826,27	152.181.826,27	152.181.826,27
<b>% su entrate correnti</b>	<b>0,51%</b>	<b>0,40%</b>	<b>0,33%</b>	<b>0,25%</b>	<b>0,19%</b>
<b>Limite art. 204 TUEL</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni di parte corrente**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

### **b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

### **c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19**

L'Organo di revisione accerterà l'utilizzo delle somme del c.d. Fondone (art.106 DI 34/2020) e Fondone-bis (art.39 del DI 104/2020) entro il 30 aprile 2021. Sul bilancio 2021-2023 per l'annualità 2021 è riportabile il surplus di quanto ricevuto nel corso del 2020.

Al bilancio 2021 – 2023, annualità 2021, è stata applicata una quota dell'avanzo di amministrazione vincolato derivante dal Fondo per le funzioni fondamentali ex art. 106 DL 34/2020 rifinanziato dall'art. 39 DL 104/2020, a copertura delle minori entrate dovute all'emergenza epidemiologia da Covid – 19 per un importo di 2.889.457,21.

### **d) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

**e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

Al momento della redazione della relazione, l'Ente ha in corso il caricamento per l'invio "provvisorio" alla BDAP.

**L'Organo di Revisione inoltre raccomanda:**

- a) la definizione dell'attività di ricognizione, rilevazione, stima aggiornamento ed informatizzazione dell'inventario dei beni immobili al fine di avere un dato aggiornato sulla situazione e consistenza del Patrimonio dell'Ente, anche ai fini di una sua concreta ed effettiva valorizzazione;
- b) incremento la capacità d'incasso delle entrate del Titolo I, II, e III che comportano la formazione di ingenti residui attivi e si ripercuotono sull'ammontare del FCDE con irrigidimento della spesa corrente;
- c) continuo monitoraggio della cassa vincolata, delle entrate e spese a destinazione vincolata, utilizzi di risorse a destinazione vincolata, accantonata e per investimenti;
- d) continuo monitoraggio e frequenti ricognizioni sui risultati periodici di gestione delle società partecipate, prevenendo adeguati stanziamenti di copertura negli appositi fondi;
- e) il continuo monitoraggio del contenzioso legale al fine di operare con tempestività al riconoscimento di eventuali debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e prevedere congrui accantonamenti.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

### L'ORGANO DI REVISIONE

